

Република Србија  
Општина Љубовија  
Општинска управа-Одсек за инспекцијске послове  
Број: 355-35/19-04  
28.02.2019.год.  
Љубовија

**Општина Љубовија**  
**Општинска управа општине Љубовија**

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) комунални инспектор Општинске управе општине Љубовија доноси

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2018.ГОДИНУ СА ПОКАЗАТЕЉИМА ДЕЛОТВОРНОСТИ**  
**ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

**Надлежност општинске комуналне инспекције**

Комунални инспектор Општинске управе општине Љубовија обавља послове инспекцијског надзора над применом Закона и Одлука које се односе на комуналне делатности у погледу начина коришћења и давања комуналних услуга, уређења и одржавања комуналних објеката и јавних површина, а све у циљу успостављања комуналног реда.

У вршењу надзора, Комунални инспектор је овлашћен да контролише: стање комуналних објеката и да ли комунална предузећа пружају комуналне услуге у складу са утврђеним условима у областима: одржавање улица, тргова, коловоза; одржавање уређења и чишћење површина јавне намене; уређење зелених површина, коришћење и одржавање објеката за снабдевање града водом за пиће; одвођење и пречишћавање отпадних вода; одвођење атмосферских вода са површина јавне намене; одржавање шахти и хидраната; испуштање отпадних вода; одржавање и експлоатација градске канализације; функционисање јавне расвете; одржавање споменика; одржавање и уређење гробља; уређење и одржавање пијаца; и др.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

- нареди уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима; нареди извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака (заузећа површина јавне намене; продаја ван пијачног простора и одобрених локација; чишћење снега и леда са јавних површина; паркирање возила на јавним паркинзима и зеленим површинама; раскопавање јавних површина и враћање у првобитно стање); врши надзор и предузима и друге мере утврђене прописима Општине крупан (придржавање радног времена у занатским и трговинским објектима; држање и заштита домаћих животиња) и у другим областима које су регулисане прописима.

### **Прописи изнадлежности комуналне инспекције**

#### **ЗАКони**

1. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник.РС“), бр. 18/2016)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник.РС“ бр. 36/2015)
3. Закон о прекршајима („Сл.гласник.РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/96)
4. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник.РС“, бр. 88/2011, 104/2016)
5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл.гласник.РС“ бр. 104/2016)
6. Закон о трговини („Сл.гласник.РС“ бр. 53/2010 и 10/2013)
7. Закон о оглашавању („Сл.гласник.РС“, бр. 6/2016)

#### **ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА**

1. Одлука о комуналном реду („Сл. лист општине Љубовија“ бр. 9/2015)
2. Одлука о водоводу („Сл. лист општине Љубовија“ бр. 06-172/2001-01)
3. Одлука о пијаци („Општински сл.гласник“ бр.2/2003))
4. Одлука о радном времену у трговинским, занатским и угоститељским објектима и објектима забавног карактера на територији општине Љубовија („Сл.лист опш.Љубовија“ бр.3/09)
5. Одлука о уређивању и одржавању гробља и сахрањивању („Сл. лист општине Љубовија“ бр. 8/09)
6. Одлука о боравишној такси на територији општине Љубовија („Сл. лист општине Љубовија“ бр.8/09)
7. Одлуке о градској канализацији („Општински сл.гласник“ бр.23/86)

8. Одлуке о локалним комуналним таксама на територији општине Љубоција („Сл. Лист општине Љубовија,“ бр. 8/09)
9. Одлуке о начину и условима држања домаћих животиња на територији општине Љубовија („Сл. Лист општине Љубовија,“ бр. 1/08)
10. Одлука о зоохигијенској служби („Сл. лист општине Љубовија“ бр.7/13)
11. Одлука о постављању привремених објеката („Службени лист опш.Љубовија“ бр.1/11)
12. Одлука о кућном реду (Општински сл.гласник“ бр.20/92)

Одлуке над чијим спровођењем надзор врши комунални инспектор, односе се на одржавање и заштиту комуналних објеката, одржавање, уређење и чистоћу улица, тргова и других јавних површина, контролу одржавања и пружања услуга на зеленој пијаци, контролу радног времена у трговинским, занатским и угоститељским објектима, контролу одржавања и уређења градског гробља, контролу боравишне таксе, контролу и надзор у функционисању водоводне и градске канализационе мреже, контролу начина и услова држања домаћих животиња, као и друге послове у вези комуналне делатности.

Овај орган, као првостепени, решава по захтеву странака и по службеној дужности, а за решавање по жалбама надлежно је Општинско веће општине Љубовија.

У наведеном извештајном периоду највише решења донето је у вези надзора над применом **Одлуке о комуналном уређењу**. Решења су се односила на:

- чишћења јавних површина, изношење смећа, уклањање дивљих депонија, праће контејнера, уређивање зелених површина и резивање дрвореда, уклањање разних плаката са места која нису одређена за ту сврху, уклањање хаварисаних возила остављених на јавним површинама, као и решења о уклањању огревног дрвета и грађевинског материјала са истих и др.

-чишћења снега и леда испред пословних објеката и других јавних површина, уклањање шљаке са места која нису одређена у ту сврху, довођење јавних површина у првобитно стање након раскопавања за време израде;

-поправке и реконструкције водоводне и канализационе мреже, крпљење ударних рупа на коловозу на градским улицама, и сл.

-поправке шахти, чишћење канала за одвођење атмосферских вода и поправку решетки за задржавање крупнијих механичких нечистоћа и предмета, како на би долазило до кварова на канализационој мрежи, јер се атмосферске воде директно уливају у исту.

- заузеће јавних површина уз сагласност и одобрење надлежног органа , који прописује услове под којима се исто може извршити и наплаћује комуналну таксу.

Комунална инспекција вршила је надзор над применом **Одлуке о радном времену у трговинским, занатским и угоститељским објектима на територији општине Љубовија** и том `приликом извршено је више контрола у угоститељским објектима. Није поднесена ни једна прекршајна пријава против власника угоститељских објеката .

Вршећи надзор над применом **Одлуке о пијаци** вршене су редовне контроле и том приликом проверавано је стање комуналне инфраструктуре, уређености и чистоће пијаце као јавне површине и др.

На основу **Одлуке о сахрањивању и гробљима** вршене су контроле , доношена су и извршавана решења која су се односила на уређење и одржавање чистоће гробља.

Спроводећи **Одлуку о водоводу** донета су и извршена решења која су се односила на поправке поклопаца шахти водоводне мреже и кварова на истим у следећим улицама: Војводе Мишића, Дринска , Светосавска, Карађорђева, Радничка и на Старој Љубовији.

**Одлука о градској канализацији** примењивана је у случају доношења решења и обавештења, која су се односила на отклањање кварова на канализационој мрежи, прикључења и потребних интервенција на истој.

На основу **Одлуке о држању животиња на територији општине Љубовија**, примењујући одредбе исте, доношена су решења у вези забране држања домаћих животиња у првој зони Љубовије, као и решења која су се односила на налагање и обавезу поштовања услова и начина држања домаћих животиња у другој зони Љубовије.

Вршећи надзор над применом **Одлуке о боравишној такси на територији општине Љубовија** вршене су контроле пријављених категоризованих објеката у вези са плаћањем боравишне таксе.

Радећи по **Закону о становању и одржавању зграда** комунална инспекција је вршила примопредаје друштвених станова , поступала по захтевима странака и водила поступак регистрације стамбених заједница на територији општине Љубовија.

Против првостепених решења комуналне инспекције Општинске управе општине Љубовија у извештајном периоду изјављена је **једна жалба** другостепеном органу. Другостепени орган је жалбу **одбио** као неосноване и **потврдио првостепено решење**.

### **Извршиоци и организација**

Послове инспекцијског надзора у извештајном периоду обављао је 1 (један) комунални инспектор.

Комунални инспектор спроводи инспекцијски надзор над целом територијом Општине Љубовија.

### **Општи показатељи**

Комунални инспектор је наведеном периоду обављао и друге послове по налогу начелника Општинске управе општине Љубовија .

Укупан број предмета у извештајном периоду је 229. Од тога је 142 по службеној дужности, 71 су по захтеву странака и 16 су вануправни поступци.

Комунална инспекција је развијала интезивну сарадњу са представницима јавних предузећа и установа кроз организовање састанака, и кроз свакодневне телефонске разговоре са руководећим људима из јавних предузећа, а све у циљу решавања актуелне проблематике и пружања услуга грађанима на задовољавајући начин..

Током 2018.године комунални инспектор је слао месечне извештаје Мачванском управном округу у вези нелегалне продаје дувана.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, Комунална инспекција је донела и објавила План инспекцијског надзора за 2019. Годину и контролне листе на интернет страници Општине Љубовија.

## **Показатељи делотворности**

### **1.Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама. Комунална инспекција је у остварењу наведеног у току 2018. године на интернет страници Општине Љубовија објавила контролне листе и прописе по којима поступа, чиме је исте учинила доступним јавности.

Такође, у циљу одржавања комуналног реда путем локалних медија упућивана су обавештења субјектима о обавези уклањања снега и леда.

У редовном инспекцијском надзору комунални инспектор имао је имао више од 100 опомена након уочених неправилности и на лицу места усмено налагали управне мере по којима је поступано без покретања управног поступка.

Комунални инспектор је вршио и превентивне инспекцијске надзоре у погледу уклањања коровске биљке амброзије, заузећа јавних површина и др. ситуацијама где је нарушен комунални ред.

### **2.Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима**

У поступцима инспекцијског надзора утврђено је да је ниво поступања надзираних субјеката у складу са прописима задовољавајући. Највећа одступања када су питању заузећа јавних површина је прекорачење одобрених површина. Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране скупштине станара или имају председника

који послове обавља само формално. Одступања постоје у области оглашавања јер не постоје одређене локације и објекти за оглашавање. Велики број надазираних субјеката иста постављају на стубове јавне расвете, комуналне објекте, стабла јавног зеленила. Неусклађеност се односи на честа раскопавања јавних површина, као и у ниском степену комуналне хигијене што за последицу има стварање дивљих депонија, уништавање посуда за смеће, саобраћајних знакова, зелених површина и сл.

У извештајном периоду највећи проблем представљали су пси луталице и напуштени пси на јавним површинама, што је за последицу имало повећан број уједа и чињење штете на имовини и стоци грађана. Општина Љубовија је крајем 2018. године, у циљу решавања наведеног проблема, потписала са ЈКП "1. мај" из Крупња Споразум о сарадњи у области комуналних услуга зоохигијене, па се у току 2019. године с правом очекује решавање описаних проблема.

### **3. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора**

У току године обављено је 75 редовних и 67 ванредна инспекцијска прегледа.

У односу на претходне године, број поднетих захтева странака у 2018. години је већи, а исти су се односили на проблематику из различитих области.

### **4. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора, комунални инспектор је учествовао у заједничким инспекцијским контролама са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, републичком ветеринарском инспекцијском и инспекцијом рада.

Такође комунални инспектор наглашава веома добру сарадњу са ПС Љубовија.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе. Такође је неопходно доношење подзаконског аката (Одлука) са јасним разграничењем надлежности инспекција.

## **5.Кадровски, материјални и технички ресурси**

Комунална инспекција је сходно броју извршилаца (1) успевала да постигне покривеност територије општине Љубовија у погледу вршења послова из свог надзора.

Отежавајућу околност је представљало коришћење једног службеног аутомобила за све општинске инспекције, који су по потреби користиле и друге службе Општинске управе.

## **6.Придржавање рокова за поступање инспекције**

Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима.

Када су постојали разлози за хитне интервенције где је угрожен комунални ред, инспекција је одмах реаговала по сазнању и предузимала мере из своје надлежности.

## **7.Законитости управних аката**

О сваком извршеном прегледу и радњама инспектор је сачињавао записнике и стављао их странкама на изјашњавање, а о резултатима обавештавао подносиоце представки.

На донета акта у поступку, дата је могућност изјављивања жалбе у законом прописаном року. У току 2018.године изјављена је укупно 3 жалбе које су одбачене решењем другостепеног органа.

Од фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа ( комунални ред, пијаца, канализација, водоснабдевање, боравишна такса) те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској, саобраћајној, водопривредној, туристичкој (надзор, дефиниције појмова и поступања).

## **8.Притужбе на рад инспекције**

У 2018.години на рад и поступање комуналног инспектора није било примедби.

## **9.Обуке запослених**

Комунални инспектор у 2017. Године није имао обуке нити едукације, иако је то захтевала примена нових закона ( Закона о општем управном поступку (Сл.гласник.РС.бр.18/16.) и Закона о становању и одржавању зграда ( Сл.гласник РС..бр.104/2016) .

## **10.Иницијативе за измене Одлука**

Током извештајног периода Комунални инспектор је врло активно учествовао у доношењу појединих Одлука које се тичу његових надлежности.

## **11.Коришћење података из информационог система**

Комунални инспектор је у свом раду за потребе инспекцијског надзора користио информационе податке Агенције за привредне регистре и катастра непокретности.

**КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР**  
Мирјана Арсеновић, дипл.инж.