



## ОПШТИНА ЉУБОВИЈА

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, комуналне, стамбене, и имовинско правне послове, Одсек за инспекције послове, грађевинска инспекција, Општине Љубовија доноси:

### **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

#### **Надлежност грађевинске инспекције**

Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, комуналне, стамбене, и имовинско правне послове, Одсек за инспекције послове чине грађевински инспектор, комуналн инспектор, инспектор за саобраћај и путеве и инспектор заштите животне средине који је уједно и руководилац одсека. Грађевински инспектор као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 54/2013 (Решење Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014, 83/18, 31/2019, 37/2019 – др. закон и 9/2020), Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) и Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр.33/97 и 31/2001 и "Службени гласник РС", бр. 18/2016).

Поред горе наведеног инспекцијског надзора грађевинска инспекција вршила је попис бесправно изграђених објеката и наставила да поступа по обавештењима за евидентирање незаконито изграђених објеката на територији Општине Љубовија, а у свему у складу са Законом о озакоњењу ("Службени гласник РС", бр. 96/2015). Након ступања на снагу Измена и допуна Закона о озакоњењу објеката ("Службени гласник РС", број 96/2015 и 83 од 29. октобра 2018) попис

незаконито изграђених објеката, као и рокови и сва поступања у вези са истим, престају да важе ступањем на снагу овог закона.

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора - над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одсек за урбанизам, Општине Љубовија - над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа - над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта. Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, Одсек грађевинске инспекције сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре – Колубарски управни округ као другостепеним органом и спроводи заједничке мере спречавања бесправне градње на територији Општине Љубовија.

### **Извршиоци и организација**

Укупан број запослених у одсеку за инспекцијске послове је 1 (један) грађевински инспектор. Инспектор врши надзор и то према врсти може бити редован, ванредан, контролни и допунски. Инспектор користи службена возила општине Љубовија а за потребе рада обезбеђени му је рачунар. У току радног времена од 07:00 до 15:00 часова, грађанима је на услузи грађевински инспектор у просторијама општинске управе општине Љубовија, канцеларија број 20, Војводе Мишића 45. Пријем странака у канцеларији у којој седи грађевински инспектор се обавља сваког радног дана. У случају одсуства, када је инспектор на терену, слиужбено одсутан или на одмору не постоји замена.

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају електронском поштом грађевинској инспекцији, усмеравају се инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом. Посао грађевинског инспектора поред законом дефинисаних обавеза подразумева и остале послове по налогу Начелника Општинске Управе везане за процену безбедности објеката и налагања мера из своје надлежности као и учествовање у бројним комисијама за јавне набавке и примопредају изведених радова на објектима. Током 2019-е у пуној примени је Закон о озакоњењу објеката по коме је грађевинска инспекција била дужна да по Програму пописа незаконито изграђених објеката донетом од стране Начелника општинске управе а на предлог грађевинске инспекције попише све нелегалне објекте на подручју општине Љубовија.

### **Општи показатељи**

У извештајној години закључно са 31.12.2019. године отворено је укупно 33 предмет од чега 3 вануправних и 30 управних предмета по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом: мејлом и покренутим по службеној дужности.

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње у ком случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни и о томе обавештавао

што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, грађевинска инспекција је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2020. годину, сачињени су и достављени Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као изворно надлежним органима за вршење инспекцијског надзора из делокруга рада грађевинске инспекције и на исти добила позитивно мишљење.

## **Показатељи делотворности**

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је објавила контролне листе, прописе по којима поступа, (Тел. 015/561-411 , мејл [gradj.inspekcija@ljubovija.rs](mailto:gradj.inspekcija@ljubovija.rs).) преко којег се могу добити одговори на питања из области грађевинске инспекције, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Грађевински инспектор је континуирано пружао стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјектата инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

#### **1. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

#### **2. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција Општине Љубовија прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у

складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору.

### **3. Придржавање рокова за поступање**

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предизимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка. С тим у вези, у току 2019. године, поднета је једна кривична пријава док прекршајних пријава и пријава за привредни преступ није било.

### **4. Информациони систем**

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Такође се за потребе спровођења Закона о озакоњењу објеката користе увиди у сателитски снимак РГЗ-а за 2015 годину, које служи грађевинском инспектору као помоћно средство у поступку утврђивања степена изграђености објекта у моменту вршења пописа незаконито изграђеног објекта.

**Грађевински инспектор**

---

Дарко Васић дипл.инж.грађ.

