

НАЦРТ

На основу члана 19. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/2006, 47/2011, 93/2012, 83/2016, 104/2016-др.закон и 95/2018-др.закон), члана 70-76. Закона о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019), члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон и 47/2018), члана 40. Статута општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 3/2019), Уредбе о највишем и најнижем износу боравишне таксе („Службени гласник РС“, број 44/2013 и 132/2014) и Уредбе о условима и начину утврђивања годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања („Службени гласник РС“, број 47/2019 и 51/2019), Скупштина општине Љубовија на седници одржаној _____.____.2019. године, донела је

О Д Л У К У О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА

І ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком утврђује се обавеза, висина и начин плаћања боравишне таксе на територији општине Љубовија, као и друга питања која се односе на боравишну таксу.

Члан 2.

Боравишну таксу плаћа корисник услуге смештаја који изван свог места пребивалишта користи услугу смештаја у угоститељском објекту за смештај за коришћење комуналне, саобраћајне и туристичке инфраструктуре и супраструктуре на подручју јединице локалне самоуправе.

У угоститељском објекту за смештај пружају се услуге смештаја, припремања и услуживања хране, пића и напитака, друге услуге уобичајене у угоститељству или само услуге смештаја.

Врсте угоститељског објекта за смештај су: хотел и подврсте хотела, мотел, туристичко насеље и подврста туристичког насеља, пансион, камп, кампиралиште, хостел, преноћиште, коначиште, ботел, кућа, апартман, соба, сеоско туристичко домаћинство, ловачка вила, ловачки дом, ловачка кућа и ловачка колиба, као и други објекти за пружање услуга смештаја.

Члан 3.

Боравишна такса се плаћа за сваки дан боравка у угоститељском објекту за смештај, у износу од 60,00 динара по кориснику услуге смештаја.

Члан 4.

Наплату боравишне таксе од корисника услуге врши субјект који пружа услугу смештаја (у даљем тексту: давалац смештаја).

Давалац смештаја наплаћује боравишну таксу истовремено са наплатом услуге смештаја.

Давалац смештаја дужан је да у рачуну за услугу смештаја посебно исказе износ боравишне таксе, као и да наведе основ ослобађања од плаћања или умањења износа боравишне таксе, у складу са чланом 6. ове Одлуке.

Члан 5.

Средства од наплаћене боравишне таксе давалац смештаја уплаћује до 5.-ог у месецу за претходни месец, на рачун број: 840-714552843-83 са позивом на број 09062.

Ако давалац смештаја не наплати боравишну таксу, дужан је да на свој терет уплати износ ненаплаћене боравишне таксе у року од 15 дана, рачунајући од дана утврђене обавезе.

Члан 6.

Боравишну таксу не плаћају:

1. деца до 7 (седам) година старости;
2. лица упућена на бањско и климатско лечење, односно специјализовану рехабилитацију од стране надлежне лекарске комисије;
3. особе са инвалидитетом са телесним оштећењем од најмање 70%, војни инвалиди од прве до пете групе, цивилни инвалиди рата од прве до пете групе, слепа лица, лица оболела од дистрофије и сродних мишићних и неуромишићних обољења, параплегије и квадриплегије, церебралне и дечје парализе и мултиплекс склерозе, особе ометене у развоју, као и пратилац наведених особа;
4. ученици и студенти који организовано бораве у угоститељском објекту за смештај ради извођења спортско-рекреативних и других активности по програму министарства надлежног за послове просвете, студенти који организовано бораве у угоститељском објекту за смештај ради извођења обавезне наставе у складу са наставним планом образовне установе, као и учесници републичких и регионалних такмичења у знању и вештинама;
5. страни држављани који су по међународним конвенцијама и споразумима ослобођени плаћања таксе;
6. лица која непрекидно бораве у објекту за смештај дуже од 30 дана.

Боравишну таксу умањену за 50% плаћају лица од седам до 15 година старости.

Лица из става 1. овог члана не плаћају боравишну таксу ако поднесу доказ да су испуњени услови из става 1. овог члана (чланска карта, потврда школе, односно образовне установе, упут лекарске комисије и друго).

Члан 7.

Средства од наплаћене боравишне таксе су приход буџета јединице локалне самоуправе на чијој територији су пружене услуге смештаја.

II ПОСЕБНЕ ОДРЕДБЕ ЗА ФИЗИЧКА ЛИЦА КОЈА ПРУЖАЈУ УГОСТИТЕЉСКЕ УСЛУГЕ СМЕШТАЈА У ОБЈЕКТИМА ДОМАЋЕ РАДИНОСТИ И СЕОСКОМ ТУРИСТИЧКОМ ДОМАЋИНСТВУ

Члан 8.

Физичко лице које поседује решење о категоризацији и пружа услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству је обвезник плаћања боравишне таксе у утврђеном годишњем износу (у даљем тексту: физичко лице).

Сеоско туристичко домаћинство је објекат или група објеката у којем се пружају услуге смештаја, припремања и услуживања хране, пића и напитака или само услуге смештаја, који се налази у руралном (сеоском) окружењу са елементима локалног обележја и наслеђа.

Угоститељски објекат у домаћој радиности је објекат у којем се пружају услуге смештаја, припремања и услуживања хране, пића и напитака или само услуге смештаја у објектима врсте: кућа, апартман и соба.

Физичко лице може да пружа угоститељске услуге из става 1. овог члана у објектима смештајних капацитета до укупно 30 индивидуалних лежаја, сагласно закону којим се уређује угоститељство.

Физичко лице може у објекту сеоског туристичког домаћинства да пружа и угоститељске услуге смештаја на отвореном у привремено постављеној опреми за камповање, до укупно 20 камп парцела, сагласно закону којим се уређује угоститељство.

Физичко лице као угоститељ није дужно да истакне износ боравишне таксе на рецепцији и смештајним јединицама нити је дужно да у рачуну за услугу смештаја посебно исказе износ боравишне таксе.

Члан 9.

Висина годишњег износа боравишне таксе за физичко лице утврђује се тако што се број индивидуалних лежаја, односно камп парцела из члана 8. ове Одлуке, множи са износом боравишне таксе од 1.000,00 динара по индивидуалном лежају, односно камп парцели.

Члан 10.

Одсек за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија дужан је да за свако физичко лице утврди висину годишњег износа боравишне таксе у року од 15 дана од дана правноснажности решења о категоризацији.

Утврђену висину годишњег износа боравишне таксе за текућу годину, физичко лице плаћа квартално, до 5.-ог у месецу за претходни квартал, уплатом у корист буџета Општине Љубовија.

Физичко лице из става 1. овог члана дужно је да плаћа износ боравишне таксе почев за наредни квартал.

Податке о висини годишњег износа боравишне таксе, уплатном рачуну за боравишну таксу и позиву на број одобрења, физичко лице добија од Одсека за локалну пореску администрацију.

Физичко лице које у току године започне пружање угоститељских услуга дужно је да плаћа износ боравишне таксе почев за наредни квартал у односу на квартал у коме је почео да пружа услуге.

Уколико се у току године промене елементи за утврђивање висине годишњег износа боравишне таксе, Одсек за локалну пореску администрацију дужан је да поново утврди висину годишњег износа боравишне таксе.

У случају када у току године дође до промене елемената за утврђивање висине годишњег износа боравишне таксе, нови износ физичко лице плаћа почев од наредног квартала у односу на квартал у коме је дошло до промене наведених елемената.

Физичко лице које у току године престане да пружа угоститељске услуге, дужно је да о томе обавести Одсек за локалну пореску администрацију у року од 15 дана од дана престанка пружања угоститељске услуге.

У случају када у току године престане да пружа угоститељске услуге, физичко лице је дужно да изврши плаћање боравишне таксе закључно за квартал у коме је престао да пружа услуге.

Физичко лице је дужно да у року од седам дана од дана уплате износа боравишне таксе, о томе достави доказ Одсеку за локалну пореску администрацију.

Физичко лице је дужно да у периоду од две године чува доказ из става 10. овог члана.

III НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ ОДЛУКЕ

Члан 11.

Надзор над спровођењем ове Одлуке врши Одсек за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија.

Инспекцијски надзор над применом закона и подзаконских аката у делу којим се уређује боравишна такса врши Одсек за инспекцијске послове Општинске управе општине Љубовија преко пореског инспектора.

У вршењу инспекцијског надзора порески инспектор има право и дужност да проверава боравишну таксу у делу наплате и уплате, истицања у рачуну и др., увидом у унете податке о кориснику услуге и другу пратећу документацију, као и у делу уплате боравишне таксе од стране физичког лица које пружа услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству.

Члан 12.

У погледу начина утврђивања боравишне таксе, застарелости, наплате и принудне наплате, рокова за плаћање, обрачуна камате и осталог што није посебно прописано овом Одлуком, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација, ако законом којим се уређује област туризма није друкчије одређено.

IV КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 13.

Новчаном казном у износу од 50.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1. боравишну таксу не наплати за сваки дан боравка у угоститељском објекту за смештај;
2. у рачуну за услугу смештаја не искаже посебно износ боравишне таксе;
3. средства од наплаћене боравишне таксе не уплати до 5.-ог у месецу за претходни месец;
4. поступи супротно одредбама члана 5. став 2. ове Одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 10.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном у износу од 40.000 динара.

Новчаном казном у износу од 150.000,00 до 350.000,00 казниће се за прекршај физичко лице које пружа услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству ако боравишну таксу не плаћа у утврђеном годишњем износу на прописан начин.

V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 14.

Даном ступања на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о боравишној такси на територији општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 22/2018).

Члан 15.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Љубовија“.

Број: 06-____/2019-03

**ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ
Горан Јосиповић**

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке о боравишној такси на територији општине Љубовија садржан је у Закону о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019) и Закону о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/2006, 47/2011, 93/2012, 83/2016, 104/2016-др.закон и 95/2018-др.закон). У складу са чланом 6. став 1. тачка 4) и чланом 19. Закона о финансирању локалне самоуправе, приход од боравишне таксе је изворни приход јединице локалне самоуправе.

Одлука о боравишној такси на територији општине Љубовија која је сада на снази донета је 30.12.2018. године, након усклађивања исте са изменама и допунама Закона о туризму и Уредбом о највишем и најнижем износу боравишне таксе („Службени гласник РС“, број 44/2013 и 132/2014). У међувремену, дана 22.03.2019. године, ступили су на снагу нови Закон о туризму („Службени гласник РС“, број 17/2019) и Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019). Како су законска решења о боравишној такси сада садржана у Закону о угоститељству и подзаконским актима донетим на основу наведеног закона, појавила се потреба за доношењем нове Одлуке о боравишној такси на територији општине Љубовија.

Уредбом о највишем и најнижем износу боравишне таксе („Службени гласник РС“, број 44/2013 и 132/2014) утврђен је највиши и најнижи износ боравишне таксе за сваку категорију туристичког места. Чланом 73. Закона о угоститељству прописано је да ако се објекат за смештај не налази на територији туристичког места, јединица локалне самоуправе утврђује висину боравишне таксе за најнижу категорију туристичког места. С обзиром да општина Љубовија није категоризована ни у једну од прописане четири категорије туристичког места, то се примењује износ боравишне таксе за IV категорију туристичког места.

Предлогом Одлуке о боравишној такси на територији општине Љубовија предвиђена је обавеза плаћања боравишне таксе од стране обвезника таксе у износу од 60,00 динара за сваки дан боравка у угоститељском објекту за смештај, изван свог пребивалишта, што је решење које је садржано у тренутно важећој Одлуци о боравишној такси на територији општине Љубовија.

На основу члана 75. Закона о угоститељству, донета је Уредба о условима и начину утврђивања годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања („Службени гласник РС“, број 47/2019 и 51/2019) која је ступила на снагу 01.07.2019. године, као и измене и допуне Уредбе које су ступиле на снагу 27.07.2019. године. Наведеном Уредбом регулисан је начин измиривања боравишне таксе од стране физичких лица која пружају угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, а решења из Уредбе инкорпорирана су у предлог Одлуке о боравишној такси на територији општине Љубовија. Чланом 3. Уредбе прописан је износ боравишне таксе од 1.000,00 динара по индивидуалном лежају, односно камп парцели, уколико се угоститељски објекат не налази у границама туристичког места.

Средства од наплаћене боравишне таксе су приход буџета јединице локалне самоуправе.

Одредбама члана 7. Закона о финансирању локалне самоуправе предвиђено је да скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком утврђује стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада. Чланом 7. ст. 2. Закона је утврђено да се Одлука којом се уређују изворни приходи може мењати само једном годишње и то у поступку утврђивања буџета јединице локалне самоуправе за наредну годину. Изузетно, Одлука се може се изменити и у случају доношења, односно измене закона или другог прописа којим се уређују изворни приходи јединице локалне самоуправе.

На основу напред наведеног, појавила се потреба да се предметна одлука усагласи са доношењем новог Закона о угоститељству и пратећих подзаконских аката и да се уместо измена и допуна Одлуке, ради лакше примене предложи усвајање нове Одлуке о боравишној такси на територији општине Љубовија која ће ступити на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном листу општине Љубовија.

Општинско веће општине Љубовија на седници одржаној дана _____.____.2019. године утврдило је предлог Одлуке и предлаже Скупштини општине Љубовија да исту усвоји, као у материјалу.

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА