

Република Србија  
Општина Љубовија  
- Општинска Управа -  
Број: 06-148/2017-04  
Датум: 22.06.2017. године  
Љ у б о в и ј а

## ИЗВЕШТАЈ

### О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АНТИКОРУПЦИЈСКОГ ПЛАНА ЗА ОПШТИНУ ЉУБОВИЈА

Радну групу за израду Локалног антикорупцијског плана образовао је Председник општине Решењем бр. 06-148/2017-01 од 08.05.2017. године у следећем саставу:

1. Душко Марковић, заменик Председника општине
2. Александар Перић, помоћник Председника општине
3. Милорад Јовановић, секретар Скупштине општине Љубовија
4. Стана Васић, дипломирани правник
5. Јелена Петровић, дипломирани правник
6. Драган Павловић, дипломирани правник
7. Владимир Петровић, дипломирани правник
8. Младен Ђокић, дипломирани економиста и
9. Младенка Аксентијевић, дипломирани економиста.

Задатак радне групе био је да анализира Модел ЛАП-а, који је израдила Агенција за борбу против корупције, да направи план и програм рада и да дефинише активности за спровођење мера, изради Нацрт Локалног антикорупцијског плана, организује јавну расправу и изради Финални извештај.

Нацрт ЛАП-а упућен је на јавну расправу са дана 15.06.2017. године до 20.06.2017. године до 12<sup>00</sup> часова. Јавна расправа се спроводила објављивањем Нацрта ЛАП-а на званичном сајту општине Љубовија. Примедбе и сугестије на текст Нацрта ЛАП-а, физичка и правна лица, (грађани, органи и организације) могли су давати на e-mail: [opsljub@ptt.rs](mailto:opsljub@ptt.rs). Закључно са 20.06.2017. године до 12<sup>00</sup> часова није пристигао ниједан mail са примедбама и сугестијама на Нацрт ЛАП-а.

**Анализа Модела Локалног антикорупцијског плана и однос према елементима Модела**

	<b>Статус мере у процесу усвајања</b>	<b>Образложење</b>
<b>Област 1.</b> <i>Усвајање прописа у органима јединице локалне самоуправе (ЈЛС)</i>		
<b>Циљ 1.1</b> <i>Повећана транспарентност у процесу усвајања прописа</i>		
<b>Мера 1.1.1.</b> <i>Дефинисати области/врсте прописа за које је обавезна јавна расправа приликом доношења прописа.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 1.1.2.</b> <i>У оквиру јавне расправе о нацрту прописа успоставити обавезу објављивања извештаја о изради нацрта прописа</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 1.1.3.</b> <i>Прописати правила одржавања јавних расправа.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 1.1.4</b> <i>Објављивати опште акте на интернет презентацији ЈЛС.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 1.1.5</b> <i>Успоставити обавезу да се специфичне циљне групе (а у складу са потребама и карактером локалне заједнице), на које се односе поједини акти ЈЛС додатно обавештавају и информишу о усвојеним или измењеним јавним политикама које су од значаја за те циљне групе.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 1.1.6</b> <i>Објављивати извештаје о примени</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-	



<i>прописа/о ефектима прописа.</i>	а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Циљ 1.2.</b> <i>Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма којима се спречава усвајање „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“</i>		
<b>Мера 1.2.1</b> <i>Успоставити обавезу пријављивања интереса за усвајање општих аката.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 1.2.2</b> <i>Успоставити обавезу управљања пријављеним интересима.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 1.2.3</b> <i>Успоставити обавезу израде образложења нацрта прописа, са посебним акцентом на образложење јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Циљ 1.3.</b> <i>Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције</i>		
<b>Мера 1.3.1</b> <i>Успоставити капацитет ЈЛС за спречавање усвајања прописа са уграђеним ризицима за корупцију</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Област 2:</b> <i>Управљање сукобом интереса на локалном нивоу</i>		
<b>Циљ 2.1.</b> <i>Повећана транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са</i>		

<i>њима повезаних лица, као околности која може водити сукобу интереса</i>		
<b>Мера 2.1.1</b> Успоставити обавезу пријављивања приватних интереса јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 2.1.2</b> Успоставити обавезу управљања пријављеним интересима јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Циљ 2.2.</b> Успостављен механизам за спречавање „трговине јавним овлашћењима“		
<b>Мера 2.2.1</b> Успоставити обавезу органа ЈЛС, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач ЈЛС, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) и са запосленима у органима ЈЛС (свих уговора осим уговора о раду – на пример, уговора о делу, уговора о привременим и повременим пословима и слично)	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Циљ 2.3.</b> Смањење случајева сукоба интереса запослених у органима ЈЛС		
<b>Мера 2.3.1</b> Општим актом регулисати ЈЛС материју сукоба интереса запослених у органима ЈЛС.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 2.3.2</b> Формирати тело за примену правила о сукобу интереса запослених у	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-	



<i>органима ЈЛС.</i>	а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 2.3.3</b> <i>Успоставити капацитет тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима ЈЛС.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 2.3.4</b> <i>Успоставити координацију и механизам извештавања о управљању сукобом интереса између тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима ЈЛС и тела за праћење примене ЛАП-а.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Област 3.</b> <i>Разоткривање корупције кроз заштиту узбуњивача и кроз управљање пријавама и представкама корисника услуга на рад службеника и органа ЈЛС</i>		
<b>Циљ 3.1.</b> <i>Постигнута пуна примена и праћење прописа у области заштите узбуњивача</i>		
<b>Мера 3.1.1</b> <i>Успоставити механизам за праћење примене Закона о заштити узбуњивача.</i>	Мера није преузета из Модела ЛАП-а	<i>Донет Правилник о начину унутрашњег узбуњивања, бр.06-413/2015-04 од 10.12.2015. године.</i>
<b>Мера 3.1.2</b> <i>Успоставити и ојачати капацитете лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача.</i>	Мера је преузета уз одређене измене	Мера је прецизирана и сада гласи: <i>Јачавање капацитета лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача.</i>
<b>Циљ 3.2.</b> <i>Успостављена регистрација информација и кориговање организације у ЈЛС у складу са пријавама и представкама које добија из спољашњег окружења.</i>		
<b>Мера 3.2.1</b> <i>Обезбедити функционалност механизма подношења и поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	

органа ЈЛС.		
<b>Област 4:</b> Однос између јединица локалне самоуправе и јавних служби, јавних предузећа и других организација које ЈЛС које ЈЛС оснива и делом или у потпуности финансира и контролише		
<b>Циљ 4.1.</b> Отклоњени ризици од корупције у постојећем систему управљања јавним предузећима на локалном нивоу.		
<b>Мера 4.1.1</b> Прописати обавезу формирања листе кандидата са образложењем испуњености услова за чланове Надзорног одбора (НО) јавног предузећа.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.2</b> Предвидети обавезу уређења поступка у којем надлежни орган јединице локалне самоуправе разматра предлоге НО, са роковима за поступање.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.3</b> Прописати услове и критеријуме за именовање чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа .	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.4</b> Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.5</b> Обезбедити јавност рада Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	



<b>Мера 4.1.6</b> Смањити дискрециона овлашћења надлежног органа ЈЛС у процесу разрешења директора јавног предузећа.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.7</b> Прописати услове и критеријуме за именовање вршиоца дужности	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.8</b> Прописати поступак и рок за разматрање, односно давање сагласности на програм пословања јавног предузећа.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.9</b> Додатно прецизирати овлашћења оснивача да у случају поремећаја у пословању јавног предузећа надлежни орган ЈЛС предузима мере којима ће се обезбедити услови за несметано обављање делатности од општег интереса.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.10</b> Прописати услове, критеријуме и поступак за давање сагласности јавним предузећима за оснивање друштва капитала и улагање капитала у већ основана друштва, као и механизам одговорности у случајевима у којима руководиоци јавних предузећа избегну примену прописаних правила	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.1.11</b> Прописати услове и критеријуме за одлучивање о оснивању више јавних предузећа за обављање исте делатности на подручју града и града Београда (Напомена: мера се односи само на оне ЈЛС које имају статус Града и на Град	Мера није преузета из Модела ЛАП-а	Мера се не односи на општину Љубовија



<i>Београд, јер је ова могућност према Закону о јавним предузећим остављена само ЈЛС које имају тај статус).</i>		
<b>Циљ 4.2.</b> <i>Обезбеђена начела доброг управљања у односу између ЈЛС и других органа јавне власти (установа, служби, органа и организација) које оснива ЈЛС</i>		
<b>Мера 4.2.1</b> <i>Обезбедити потпуну доступност информација о свим органима јавне власти које ЈЛС оснива и делом или у потпуности финансира или контролише.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.2.2</b> <i>Успоставити обавезу спровођења јавног конкурса за избор руководиоца свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна ЈЛС.</i>	Мера није преузета из Модела ЛАП-а	
<b>Мера 4.2.3</b> <i>Успоставити обавезу да се сви конкурси за избор органа управљања и чланова надзорних тела код којих ЈЛС о томе одлучује спроводе уз примену јасних и прецизних услова и критеријума.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.2.4</b> <i>Успоставити механизме одговорности руководиоца и чланова управљачких и надзорних тела свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива ЈЛС.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.2.5</b> <i>Успоставити механизам за сврсисходно управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива ЈЛС.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	



<b>Мера 4.2.6</b> Увести обавезу објављивања документа који се односе на управљање финансијама свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива ЈЛС.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 4.2.7</b> Успоставити механизам грађанске контроле над управљањем финансијама органа јавне власти које оснива ЈЛС.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Област 5:</b> Јавно-приватна партнерства и концесије		
<b>Циљ 5.1:</b> Успостављени интерни механизми којима се отклањају ризици од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерстава		
<b>Мера 5.1.1</b> Дефинисати локално специфичне области које могу бити предмет концесије	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 5.1.2</b> Успоставити процедуру и критеријуме за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије, за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело и за давање сагласности на коначни нацрт јавног уговора.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 5.1.3</b> Дефинисати шта су објективни разлози за ограничавање одговорности чланова конзорцијума који се појављује као приватни партнер у ЈПП.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 5.1.4</b> Успоставити обавезу додатног образложења за избор конкретног рока на који се	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део	



закључује јавни уговор.	ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 5.1.5</b> Прописати обавезу ЈЛС да врши процену утицаја ЈПП на начело конкурентности.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 5.1.6</b> Дефинисати услове и критеријуме у погледу именовања лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију, врши процену вредности концесије, израђује студију оправданости давања концесије и предузима све остале радње које претходе поступку давања концесије.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 5.1.7</b> Успоставити елементе управљања сукобом интереса лица која чине стручни тим описан у претходној мери.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 5.1.8</b> Прописати интерну организациону процедуру спровођења надзора над реализацијом јавних уговора.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Област 6:</b> Управљање јавном својином		
<b>Циљ 6.1.</b> Успостављени механизми за управљање имовином у својини ЈЛС		
<b>Мера 6.1.1</b> Оптим актима регулисати процедуре стицања и располагања имовином у својини ЈЛС.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 6.1.2</b> Успоставити регистар јавне својине ЈЛС .	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 6.1.3</b> Обезбедити јавност регистра јавне својине ЈЛС.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-	



	а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 6.1.4</b> Успоставити правни оквир (односно унапредити постојећи тамо где он већ постоји) који се односи на управљање робним резервама.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Област 7:</b> Управљање донацијама које прима ЈЛС		
<b>Циљ 7.1</b> Отклоњене околности и могућност утицаја на рад органа ЈЛС кроз давање донација		
<b>Мера 7.1.1</b> Прописати обавезу претходног утврђивања оправданости и исплативости донација које прима ЈЛС.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 7.1.2</b> Прописати обавезу претходног утврђивања да ли постоји потенцијални, перципирани или стварни сукоб интереса приликом пријема донације.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 7.1.3</b> Прописати обавезу праћења наменског коришћења средстава из донација.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 7.1.4</b> Прописати обавезу израде и објављивања извештаја о реализацији донације	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 7.1.5</b> Прописати обавезу формирања јединственог јавног регистра који би садржао податке о свим донацијама ЈЛС и њиховом коришћењу.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	

<p><b>Област 8:</b> <i>Регулација административних процедура и унапређење контроле процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга ЈЛС</i></p>		
<p><b>Циљ 8.1.</b> <i>Повећана транспарентност административних процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга ЈЛС</i></p>		
<p><b>Мера 8.1.1</b> <i>Обезбедити потпуну доступност информација о свим административним процедурама за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга ЈЛС</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП-а, односно постала је део ЈАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Циљ 8.2.</b> <i>Отклоњени ризици од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС</i></p>		
<p><b>Мера 8.2.1</b> <i>Спровести анализу потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС.</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП-а, односно постала је део ЈАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Мера 8.2.2</b> <i>Отклонити ризике од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС, у складу са резултатима анализе потреба, могућности и оправданости.</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП-а, односно постала је део ЈАП-а општине Љубовија</p>	



<p><b>Циљ 8.3.</b> Унапређен систем контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга ЈЛС</p>		
<p><b>Мера 8.3.1</b> Усвојити интерни акт којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга ЈЛС кроз контролу предмета.</p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Мера 8.3.2</b> У складу са интерним актом, усвојити годишњи план и програм контроле предмета.</p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Мера 8.3.3</b> У складу са интерним актом, израдити и објавити извештај о спроведеној контроли.</p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Област 9:</b> Развој програма помоћи и солидарности за остваривање потреба особа са инвалидитетом и за заштиту права осетљивих група</p>		
<p><b>Циљ 9.1.</b> Смањење дискреционих овлашћења надлежних служби и органа ЈЛС у процесу доношења одлуке о избору програма и/или циљних група за које се спроводи додела помоћи</p>		

<p><b>Мера 9.1.1</b> <i>Спровести анализу усаглашености програма за доделу помоћи са стратешким и развојним документима ЈЛС или са другим прописима/документима на националном нивоу који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма.</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Мера 9.1.2</b> <i>Успоставити обавезу да се сви програми за доделу помоћи усагласе са стратешким и развојним документима ЈЛС или са другим прописима/документима који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Циљ 9.2.</b> <i>ЈЛС на редовној основи сарађује са организацијама цивилног друштва (ОЦД)/другим локалним актерима у правцу боље координације у процесу доделе помоћи</i></p>		
<p><b>Мера 9.2.1</b> <i>Прописати обавезу укључивања организација цивилног друштва (ОЦД)/других актера у процес припреме, спровођења и контроле програма за доделу помоћи.</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Циљ 9.3.</b> <i>Повећана транспарентност у процесу доделе помоћи</i></p>		
<p><b>Мера 9.3.1</b> <i>Прописати обавезу да се сви елементи програма јавно објављују, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија</p>	
<p><b>Циљ 9.4.</b> <i>Отклоњени ризици за настанак сукоба интереса у процесима доделе помоћи</i></p>		



<b>Мера 9.4.1</b> Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова комисија и/или лица (службеника) који спроводе поступке за доделу	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Област 10:</b> Додела средстава из буџета ЈЛС за остваривање јавних интереса локалне заједнице		
<b>Циљ 10.1.</b> Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом доделе средстава удружењима грађана		
<b>Мера 10.1.1</b> Успоставити обавезу дефинисања јавног интереса који се остварује програмима који реализују удружења, односно успоставити обавезу да се сваки програм позива на већ дефинисан јавни интерес.	Мера није преузета из Модела ЛАП	
<b>Мера 10.1.2</b> Успоставити целовит и заокружен интерни правни оквир на нивоу ЈЛС који регулише суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења	Мера није преузета из Модела ЛАП	
<b>Мера 10.1.3</b> Обезбедити пуну транспарентност процеса суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	
<b>Мера 10.1.4</b> Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП-а, односно постала је део ЛАП-а општине Љубовија	

<b>Мера 10.1.5</b> Обезбедити обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП-а, односно постала је део ЈАП-а општине Љубовија	
<b>Циљ 10.2.</b> Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања		
<b>Мера 10.2.1</b> Дефинисати јавни интерес у области јавног информисања који је у складу са специфичностима локалне заједнице.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 10.2.2</b> Успоставити обавезу детаљније и прецизније регулације процеса спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 10.2.3</b> Обезбедити пуну транспарентност конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 10.2.4</b> Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 10.2.5</b> Обезбедити обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима у области јавног информисања који се финансирају из јавних извора.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Област 11:</b> Инспекцијски надзор		



<b>Циљ 11.1.</b> Смањење дискреционих овлашћења и већа транспарентност у поступању инспекцијских служби		
<b>Мера 11.1.1</b> Прописати посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности ЈЛС	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 11.1.2</b> Прописати обавезу усвајања процедуре за процену посебних ризика који су специфични за сваку локалну заједницу	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 11.1.3</b> Објављивати посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности, као и процедуру за процену посебних ризика који су специфични за сваку локалну заједницу	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Циљ 11.2.</b> Унапређење система координације и унутрашње контроле инспекцијских служби		
<b>Мера 11.2.1</b> Одредити орган, унутрашњу организациону јединицу или тело које координира инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности ЈЛС	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 11.2.2</b> Организовати унутрашњу контролу инспекције из изворне надлежности ЈЛС.	Мера није преузета из Модела ЈАП	

<b>Мера 11.2.3</b> <i>Прописати облике, учесталост и начин вршења унутрашње контроле инспекције из изворне надлежности ЈЛС</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Област 12:</b> <i>Просторно и урбанистичко планирање и изградња</i>		
<b>Циљ 12.1.</b> <i>Отклањање ризика корупције у раду комисија и других органа ЈЛС који су надлежни у области просторног и урбанистичког планирања и изградње</i>		
<b>Мера 12.1.1</b> <i>Успоставити обавезу и правила поступања са примедбама које надлежна комисија добије у току раног јавног увида о изради просторног, односно урбанистичког плана.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 12.1.2</b> <i>Унапредити транспарентност рада надлежне комисије у току раног јавног увида.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 12.1.3</b> <i>Детаљније прописати процедуре одлучивања надлежног органа ЈЛС о потврђивању или одбијању урбанистичког пројекта</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 12.1.4</b> <i>Прописати процедуру за поступање надлежних органа ЈЛС у посебним случајевима формирања грађевинских парцела уколико плански документ није донет, као и за прихватање других доказа о решеним имовинско-правним односима.</i>	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	



<p><b>Циљ 12.2.</b> Смањена дискрециона овлашћења ЈЛС у процесу одређивања додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој јединице локалне самоуправе</p>		
<p><b>Мера 12.2.1</b> Прописати услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС.</p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП</p>	
<p><b>Мера 12.2.2</b> Прописати процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС</p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП</p>	
<p><b>Мера 12.2.3</b> Прописати услове и критеријуме за одређивање додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој ЈЛС, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње.</p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП</p>	
<p><b>Област 13:</b> Формирање радних тела на нивоу јединица локалне самоуправе</p>		
<p><b>Циљ 13.1.</b> Успостављен систем одговорности и контроле у процесу формирања и рада радних тела на нивоу ЈЛС</p>		
<p><b>Мера 13.1.1</b> Успоставити обавезу дефинисања циљева, задатака (активности) и рокова у којима радно тело остварује задатке, односно у којима извештава оснивача о свом раду.</p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП</p>	

<b>Мера 13.1.2</b> Успоставити обавезу навођења правног основа за формирање сваког појединачног радног тела.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 13.1.3</b> Усвојити обавезујуће услове и критеријуме приликом именовања чланова радних тела.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 13.1.4</b> Регулисати питање накнада за рад у радним телима.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 13.1.5</b> Успоставити обавезу доношења одлуке о формирању сваког радног тела претходи анализа постојећег институционалног оквира за конкретну област.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Циљ 13.2.</b> Повећана транспарентност у процесу формирања и рада радних тела на нивоу ЈЛС		
<b>Мера 13.2.1</b> Обезбедити потпуну доступност информација о свим радним телима на нивоу ЈЛС	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Област 14:</b> Јавне набавке		
<b>Циљ 14.1:</b> Смањење и контрола дискреционих овлашћења приликом доношења одлука о типу јавних набавки које ће бити расписан		
<b>Мера 14.1.1</b> Успоставити обавезу додатног образложења околности, потребе и оправданости за спровођење мешовитих јавних набавки.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	



<b>Мера 14.1.2</b> Успоставити обавезу да се у случају јавних набавки мале вредности (вредности мање од 500.000 динара) позив за достављање понуде упућује најмање једном понуђачу који врши делатност која је предмет јавне набавке, а да уколико то није могуће, обавезно постоји образложење такве одлуке.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 14.1.3</b> Успоставити обавезу дефинисања разлога хитности.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 14.1.4</b> Успоставити обавезу дефинисања „других одговарајућих начина доказивања који може обухватити и техничку документацију произвођача“.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Циљ 14.2.</b> Повећање поступка транспарентности и контроле јавних набавки		
<b>Мера 14.2.1</b> Успоставити обавезу да се сва документа која настају у поступцима јавних набавки јавно објављују.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 14.2.3</b> Дефинисати врсте јавних набавки које спроводи ЈЛС а у којима је обавезно укључивање представника јавности - грађанског посматрача	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Област 15:</b> Јачање интерних механизма финансијске контроле		

<p><b>Мера 15.1.1</b> <i>Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система интерне ревизије, у складу са Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС” бр. 99/11 и 106/13)</i></p>	<p>Мера није преузета из Модела ЛАП-а</p>	<p><i>Ова мера је у Општини већ спроведена.</i></p>
<p><b>Мера 15.1.2</b> <i>Успоставити нормативне, организационе, кадровске, материјалне и техничке претпоставке за успостављање система интерне ревизије, у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС.</i></p>	<p>Мера је преузета уз одређене измене</p>	<p>Мера је прецизирана и сада гласи: <i>Успоставити нормативне претпоставке за унапређење постојећег система интерне ревизије, у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета општине Љубовија.</i></p>
<p><b>Мера 15.1.3</b> <i>Обезбедити ефикасно функционисање система интерне ревизије.</i></p>	<p>Мера није преузета из Модела ЛАП-а</p>	<p><i>Ова мера је у Општини већ спроведена.</i></p>
<p><b>Циљ 15.2.</b> <i>Успостављен ефикасан систем финансијског управљања и контроле</i></p>		



<p><b>Мера 15.2.1</b> <i>Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору ("Службени гласник РС", бр. 99/11 од 27.12.2011. године)</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП</p>	
<p><b>Мера 15.2.2</b> <i>Успоставити нормативне, организационе, кадровске, материјалне и техничке претпоставке за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС.</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП</p>	
<p><b>Мера 15.2.3</b> <i>Обезбедити ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле.</i></p>	<p>Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП</p>	
<p><b>Циљ 15.3.</b> <i>Ојачан систем контроле буџетских средстава корисника буџета ЈЛС</i></p>		
<p><b>Мера 15.3.1</b> <i>Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за јачање службе за буџетску инспекцију коју оснива ЈЛС у складу са Законом о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др.</i></p>	<p>Мера није преузета из Модела ЈАП-а</p>	

закон, 103/15 и 99/16).		
<b>Мера 15.3.2</b> Обезбедити ефикасно функционисање службе за буџетску инспекцију коју оснива ЈЛС у складу са Законом о буџетском систему и у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС.	Мера није преузета из Модела ЈАП-а	
<b>Област 16:</b> Јачање механизма грађанског надзора и контроле у процесу планирања и реализације буџета ЈЛС		
<b>Циљ 16.1.</b> Успостављен ефикасан систем информисања и укључивања јавности у процес планирања и надзора над трошењем локалног буџета		
<b>Мера 16.1.1</b> Успоставити обавезу информисања јавности о фазама и току буџетског циклуса.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 16.1.2</b> Успоставити обавезу адекватног укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 16.1.3</b> Успоставити обавезу извештавања јавности о реализацији локалног буџета.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	



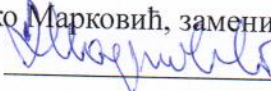
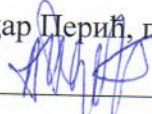
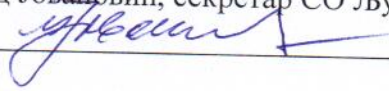
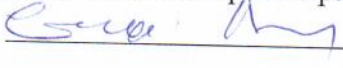

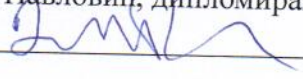
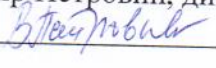
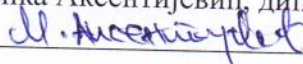
<b>Мера 16.1.4</b> Успоставити обавезу редовне израде Грађанског водича кроз буџет локалне самоуправе	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Област 17:</b> Обезбеђивање правних, институционалних, организационих и техничких претпоставки за координацију спровођења и праћење примене ЈАП-а		
<b>Циљ 17.1.</b> Обезбеђене правне, институционалне, организационе и техничке претпоставке за праћење примене ЈАП-а		
<b>Мера 17.1.1</b> Одредити лице/тело на нивоу ЈЛС које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЈАП-а.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 17.1.2</b> Формирати Комисију за избор чланова тела за праћење примене ЈАП-а.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 17.1.3</b> Именовати чланове тела за праћење примене ЈАП-а, односно усвојити акт о формирању тела за праћење примене ЈАП-а.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 17.1.4</b> Обезбедити неопходне техничке, кадровске и материјалне услове за рад тела за праћење примене ЈАП-а.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 17.1.5</b> Усвојити акте о раду тела за праћење примене ЈАП-а.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	
<b>Мера 17.1.6</b> Усвојити акт о начину праћења примене ЈАП-а.	Мера је у потпуности преузета из Модела ЈАП	

Приликом израде ЛАП-а Радна група није дефинисала рокове у складу са раковима из Плана интегритета, јер су они истекли, тако да су нови рокови усклађени са могућностима и капацитетима Општине.

Како једна од мера ЛАП-а није предвиђена Мера 15.3.1 Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за јачање службе за буџетску инспекцију коју оснива ЈЛС у складу са Законом о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15 и 99/16) и Мера 15.3.2 Обезбедити ефикасно функционисање службе за буџетску инспекцију коју оснива ЈЛС у складу са Законом о буџетском систему и у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС, јер је у постојећој Систематизацији радних места предвиђено је радно место Буџетски инспектор, број извршилаца 1, али због максималног броја запослених, то радно место није попуњено и Радан група није била у могућности да прецизира рокове за испуњавање наведених Мера.

У Љубовији, 22.06.2017. године.

#### РАДНА ГРУПА ЗА ИЗРАДУ ЛАП-А:

1. Душко Марковић, заменик Председника општине  
  
\_\_\_\_\_
2. Александар Перић, помоћник Председника општине  
  
\_\_\_\_\_
3. Милорад Јовановић, секретар СО Љубовија  
  
\_\_\_\_\_
4. Стана Васић, дипломирани правник  
  
\_\_\_\_\_
5. Јелена Петровић, дипломирани правник  
  
\_\_\_\_\_
6. Драган Павловић, дипломирани правник  
  
\_\_\_\_\_
7. Владимир Петровић, дипломирани правник  
  
\_\_\_\_\_
8. Младенка Аксентијевић, дипломирани економиста  
  
\_\_\_\_\_