



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ЉУБОВИЈА
ОПШТИНСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
- ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПУТЕВЕ И САОБРАЋАЈ -

ЗА 2019. ГОДИНУ

На овај извештај Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Љубовиђе је дала позитивно мишљење.

Дана

Председник комисије

Мирослав Ненадовић

Љубовија
2020. година

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ – ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПУТЕВЕ И САОБРАЋАЈ ЗА 2019. ГОДИНУ

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), инспектор за путеве и саобраћај Општинске управе општине Љубовија доноси Извештај о раду за 2019. годину.

Инспекција за путеве и саобраћај обавља послове инспекцијског надзора над спровођењем одредаба закона из области путева и превоза у друмском саобраћају: Закона о путевима („Службени гласник РС“, број 41/2018 и 95/2018 – др.закон), Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/2015, 41/2015, 44/2018 – др. закон, 83/2018 и 31/2019), Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/2015 и 41/2018), као и општинских одлука донетих на основу ових закона, а све у складу са методологијом о поступању инспектора прописаним Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Инспекција за путеве и саобраћај врши надзор над применом Одлуке о општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија („Сл. лист општине Љубовија“, бр. 6/2009 и 5/2011), Одлуке о ауто-такси превозу на територији општине Љубовија („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 1/2013), Одлуке о јавном превозу путника и ауто-такси превозу на територији општине Љубовија („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 9/96 и 3/02) и Одлуке о јавном превозу путника у друмском саобраћају на територији општине Љубовија („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 14/2016).

Инспекцијски надзор обухвата следеће послове, које обавља инспектор распоређен на радном месту инспектора за путеве и саобраћај: вршење надзора над спровођењем одредаба: Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/2015, 41/2015, 44/2018 – др. закон, 83/2018 и 31/2019), Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/2015 и 41/2018) и Закона о путевима („Службени гласник РС“, број 41/2018 и 95/2018 – др.закон), као и прописа донетих на основу овог закона у обављању локалног превоза: ванлинијски превоз путника, ванлинијски и линијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и аутотакси превоз; и заштите јавних путева. Поред инспекцијског надзора, инспекција за путеве и саобраћај у 2019. години радила је на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада инспекције за путеве и саобраћај, са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Инспекција за путеве и саобраћај у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада саобраћајних инспектора.

Актом о систематизацији инспекцијски надзор врши један извршилац, запослен на неодређено време. Инспекција за путеве и саобраћај у свом раду користи један рачунар и користи једно слободно возило, за које је потребно посебно одобрење за коришћење, а које много пута није било доступно.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2019. године отворено је укупно 102 предмета, 77 по службеној дужности, 18 су по захтеву странака, које су се овом органу обраћале лично, телефоном, поднесцима преко поште и писарнице, и 7 су вануправни поступци. Највећи број пријава односио се на одржавање путева и ауто-такси превоза. У циљу постизања законитости и безбедности инспектор је донео решења и то највише из области одржавања путева и јавног превоза путника. У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, инспекција за путеве и саобраћај донела је План инспекцијског надзора за 2019. годину и објавила контролне листе и прописе по којима поступа на сајту општине.

ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ

Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, а што је прописано Законом о инспекцијском надзору, инспекција за путеве и саобраћај је у току 2019. године на порталу <http://www.ljubovija.rs/inspekcija.php> објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању организација и начин обављања ауто-такси превоза на територији општине Љубовија. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години, како би се извршила неопходна уподобљавања. Велика одступања констатована су када је у питању примена одредби Одлуке о ауто-такси превозу на територији општине Љубовија („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 1/2013). Највише неправилности је утврђено у начину и условима обављања делатности ауто – такси превоза на територији општине Љубовија, који се уређују Законом о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, број 68/2015, 41/2015, 44/2018 – др. закон, 83/2018 и 31/2019), где је дефинисано да се такси превоз обавља возилом које је регистровано према месту седишта привредног друштва, односно предузетника са регистарским таблицама чија регистарска ознака садржи латинична слова ТХ на задње две позиције. Претпоставка је да ће се новом Одлуком о ауто-такси превозу на територији општине Љубовија решити поједине неусаглашености и непрецизности везано за надзор, као и питања управљања и одлучивања и застарелости појединих одредби одлуке, а јасније профилисати обавезе, права и дужности власника ауто-такси предузетничких радњи.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије, према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле, што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте, за које се установи да не послују у складу са законом, било да се ради о физичким или правним лицима.

Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број лица која обављају превоз путника, а нису регистровани за обављање те врсте делатности. Превоз путника обавља се на свим путним правцима. Основни узрок ове појаве је неадекватан линијски превоз путника, чијом би оптимизацијом ова појава била значајно смањена. Како је превоз путника предмет контроле и надзора више инспекција других државних органа, неопходне су заједничке акције, нарочито са ПС Љубовија.

Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2019. години извршен је редован инспекцијски надзор у области јавног превоза и заштите јавних путева. У овом периоду нису вршени надзори у свим предвиђеним областима инспекцијског надзора јер се од 01.01.2018. године почело са применом новог Закона о инспекцијском надзору, што је захтевало уходавање, нова поступања као и упознавање надзираних субјеката са новим законским одредбама, а приоритетан задатак био је усмерен на нерегистроване, односно оне привредне субјекте који не послују и не обављају делатност у складу са законом, а како би прибавили прописана одобрења надлежних органа. У току извештајне године извршена су 18 ванредна инспекцијска надзора иницирана представкама грађана, што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и заштиту путева и обављање јавног превоза путника.

Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора инспекција за путеве и саобраћај Општинске управе општине Љубовија прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности, у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона, остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. Такође са циљем успостављања реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, на иницијативу инспекције за путеве и саобраћај, организоване су заједничке координиране акције са ПС Љубовија. Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама, а што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

Кадровски, материјални и технички ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектор за путеве и саобраћај није користио повећана људска, техничка или материјална средства. С обзиром на велики број лица која се баве превозом путника и велики броја предмета у области заштите и одржавања јавних путева, инспекција за путеве и саобраћај кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање ПС Љубовија. То је потребно, из разлога, јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора, што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. Повећан је и број свакодневних пријава које се односе на поступања грађана и других правних лица.

Придржавање рокова за поступање инспекције

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу поштом излазили на терен, како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности, а о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи, нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

Законитости управних аката

Инспектор за путеве и саобраћај врши инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о путевима („Службени гласник РС“, број 41/2018 и 95/2018 – др.закон), Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/2015, 41/2015, 44/2018 – др. закон, 83/2018 и 31/2019), Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/2015 и 41/2018), као и Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018). О сваком извршеном прегледу и радњама инспектор је састављао записник и достављао их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавао подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен, инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица, подносио захтев за покретање прекршајног поступка. Инспектор је у сарадњи са руководиоцима и запосленима на управним и нормативним пословима одлучивао о питањима везано за одређену област из делокруга рада инспекције за путеве и саобраћај и начину примене чланова који су непрецизно и нејасно дефинисани појединим прописом. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима, којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа, те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција, нарочито са инспекцијом рада. Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа. У 2019. години је уложена једна жалба на решења инспектора за путеве и саобраћај.

Притужбе на рад инспекције

У 2019. години није било притужбе на рад инспекције за путеве и саобраћај.

Обуке запослених

Инспектор за путеве и саобраћај у 2019. године није имао обуке нити едукације, иако је то захтевала примена нових закона, Закона о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр.18/2016).

Иницијативе за измене Одлука

Током извештајног периода Инспектор за путеве и саобраћај је врло активно учествовао у доношењу појединих Одлука које се тичу његових надлежности.

Коришћење података из информационог система

Инспектор за путеве и саобраћај у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке Агенције за привредне регистре Републике Србије и Републичког геодетског завода, а добијају податке и од Министарства унутрашњих послова Републике Србије и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднеле инспекција

Инспекција за путеве и саобраћај у току 2019. године је поднела два захтева за покретање прекршајног поступка. Није подносила пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве.

Инспектор за путеве и саобраћај

Јелена Перић, дипл. инж. сао.