

Република Србија  
**ОПШТИНА ЉУБОВИЈА**  
**-Председник општине-**  
Број: 404-38/2016-01  
27.07.2016. године  
Војводе Мишића 45  
Љ у б о в и ј а

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15, 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), члана 68. Статута општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 6/08), члана 42. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке за директне буџетске кориснике у општини Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 1/2016) и Извештаја Комисије за јавну набавку број 404-38/2016-01 од 25.07.2016. године, председник општине Љубовија доноси

### **О Д Л У К У** **о обустави поступка јавне набавке**

1) **ОБУСТАВЉА СЕ** отворени поступак јавне набавке радова - Адаптација и санација зграде Основне школе „Петар Враголић“ у Рујевцу, редни број ЈН 25/2016.

2) Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца у року од 3 дана од дана доношења и доставити архиви.

### **Образложење**

Општина Љубовија као наручилац покренула је отворени поступак јавне набавке радова на адаптацији и санацији зграде Основне школе „Петар Враголић“ у Рујевцу, редни број ЈН 25/2016, Одлуком о покретању поступка бр. 404-38/2016-01 од 01.07.2016. године, а након достављеног Дописа у вези са реализацијом програма обнове јединице локалне самоуправе број 351-01-00330/2016-01 од 30.06.2016. године од стране Канцеларије за управљање јавним улагањима.

Средства за реализацију предметне јавне набавке обезбеђена су у Фонду солидарности Европске уније на основу Споразума о поверавању спровођења одлуке Комисије од 13. марта 2015. године, закљученим између Републике Србије и Европске Комисије, као и измене поменутог Споразума о поверавању С (2015) 2110 од 10.03.2016. године, а за потребе финансирања обнове оштећених објеката на територији општине Љубовија.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 01.07.2016. године објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници општине [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs). Позив је објављен и на интернет страници Канцеларије за управљање јавним улагањима [www.obnova.gov.rs](http://www.obnova.gov.rs).

Предметни поступак обуставља се у фази: *после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора.*

Разлог за обуставу поступка: *у року за подношење понуда поднете су све неприхватљиве понуде.*

**Образложење:** У извештају о стручној оцени понуда бр. 404-38/2016-01 од 25.07.2016. године, Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

**1) Подаци о јавној набавци:**

Предмет јавне набавке

Радови на адаптацији и санацији зграде Основне школе „Петар Враголић“ у Рујевцу

Редни број јавне набавке  
Подаци о апропријацији у буџету,  
односно финансијском плану

ЈН 25/2016

Процењена вредност јавне набавке  
(без ПДВ-а)

Радове у потпуности финансира Канцеларија за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије из одобрених новчаних средстава Фонда солидарности Европске уније

Назив и ознака из општег речника набавке

3.871.304,81 динара

45311000 – радови на постављању електричних инсталација и електро-монтажни радови  
45332000 – водоинсталатерски радови и радови на инсталацији одвода  
45421000 – столарски радови и уградња столарије  
45431000 – постављање плочица  
45443000 – фасадни радови  
45454000 - радови на реконструкцији**2) Основни подаци о понуђачима и понудама:**

Комисија за јавне набавке општине Љубовија, у складу са чланом 55, 57, 60. ст. 1. тач. 1) и чланом 62. ЗЈН, објавила је **01.07.2016.** године позив за подношење понуда и конкурсну документацију за предметни поступак јавне набавке на Порталу јавних набавки и интернет страници општине Љубовија [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs). Позив је објављен и на интернет страници Канцеларије за управљање јавним улагањима [www.obnova.gov.rs](http://www.obnova.gov.rs)

До истека рока за подношење понуда (12.07.2016. године до 12,00 часова) на адресу наручиоца поднете су 3 (три) благовремене понуде следећих понуђача:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	„Гат“ д.о.о. Нови Сад	404-38/2016-01	11.07.2016. године у 13,27 часова
2.	СЗГР „Тешић“ Сретен Тешић пр Љубовија	404-38/2016-01	12.07.2016. године у 10,32 часова
3.	СГР Станковић Драган пр Мали Зворник	404-38/2016-01	12.07.2016. године у 11,35 часова

Неблаговремене понуде:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	/	/	/

Понуђачи су се у понудама изјаснили на следећи начин:

**1. „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад, Булевар Ослобођења 30а, 21000 Нови Сад**

Број понуде (заводни број понуђача): 262/16 од 05.07.2016. године

- **понуђена цена:** 5.478.856,60 динара без ПДВ-а, односно 6.574.627,92 динара са ПДВ-ом (ПДВ 1.095.771,32 динара),

- **рок извођења радова:** 30 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 24 месеца од дана примопредаје радова;

**Напомена:** понуђач регистрован у Регистру понуђача (решење БПН 651/2013 од 17.10.2013. године); достављена бланко сопствена меница за озбиљност понуде као захтевано средство обезбеђења; понуда прелази процењену вредност набавке.

**2. СЗГР „Тешић“ Сретен Тешић пр Љубовија, Кашице 6б, 15320 Љубовија**

Број понуде (заводни број понуђача): 5-Г/2016 од 11.07.2016. године

- **понуђена цена:** 3.834.972,70 динара без ПДВ-а, односно 4.601.967,24 динара са ПДВ-ом (ПДВ 766.994,54 динара),

- **рок извођења радова:** 30 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 2 године од дана примопредаје радова;

**Напомена:** Понуђач није доставио бланко сопствену меницу за озбиљност понуде као захтевано средство обезбеђења.

**3. СГР Станковић Драган пр Мали Зворник, ул. Светосавска 256, 15318 Мали Зворник**

Број понуде (заводни број понуђача): 21/2016 од 11.07.2016. године

- **понуђена цена:** 3.274.314,20 динара без ПДВ-а, односно 3.929.177,04 динара са ПДВ-ом (ПДВ 654.862,84 динара),

- **рок извођења радова:** 30 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 2 године од дана примопредаје радова;

**Напомена:** понуђач регистрован у Регистру понуђача (решење БПН 1104/2014 од 11.03.2014. године); достављена бланко сопствена меница за озбиљност понуде као захтевано средство обезбеђења; понуђач наступа са подизвођачем: СЗТР „Техноколор“ Милена Илић пр Лозница, ул. Кнеза Милоша 12, 15300 Лозница.

**Поступак достављања доказа:**

С обзиром на чињеницу да су се додатни услови у предметном поступку јавне набавке, у складу са чланом 131г. став 2. ЗЈН, доказивали писаном изјавом датом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу (Образац XV), Комисија за јавне набавке се у фази стручне оцене понуда, а пре припремања предлога одлуке о додели уговора, обратила понуђачу СГР Станковић Драган пр Мали Зворник, ул. Светосавска 256, 15318 Мали Зворник, Захтевом за достављање доказа у поступку јавне набавке, број 404-38/2016-01 од 19.07.2016. године. У остављеном року од 5 дана од дана пријема захтева, тачније дана 21.07.2016. године, понуђач је доставио тражене доказе о испуњености додатних услова.

Након увида у исте, прегледа и оцене достављене документације, утврђено је да понуђач **не испуњава услове у погледу захтеваног кадровског капацитета**. Конкурсном документацијом захтевано је да понуђач у оквиру кадровског капацитета располаже са најмање 15 извршилаца, од чега 2 (два) дипломирана инжењера са следећим лиценцама:

- један инжењер са лиценцом 400 или 410 или 411 или 419 - који ће решењем бити именован за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци,

- један инжењер са лиценцом 450 и/или 453 - који ће решењем бити именован за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци.

Као доказ о испуњености кадровског капацитета од понуђача је тражено да достави:

- Обавештење о поднетој пореској пријави ППП-ПД, извод из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку, а којим понуђач доказује да располаже са најмање 15 извршилаца. Понуђач је у обавези да достави извод из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку за месец који претходи месецу објаве позива за подношење понуда, оверену печатом и потписом овлашћеног лица понуђача.

- Фотокопије личних лиценци са потврдом Инжењерске коморе Србије да су носиоци лиценци чланови Инжењерске коморе Србије, као и да им одлуком Суда части издата лиценца није одузета (потврда о важности лиценце). Фотокопије потврде о важности лиценце мора се оверити печатом имаоца лиценце и његовим потписом; Инжењери могу бити ангажовани по било ком основу у складу са Законом о раду.

- Фотокопије радних књижица и одговарајућег М-А обрасца (пријава на осигурање) за наведене дипломиране инжењере (носиоци лиценци).

Увидом у достављену документацију утврђено је да понуђач **не располаже** са потребним бројем извршилаца. У изводу из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку, за месец који претходи месецу објаве позива за подношење понуда, наведено је укупно 7 запослених лица. Поред тога, кадровски капацитет понуђача чине: Драган Станковић као носилац самосталне занатске делатности и 2 ангажована инжењера и то: Митар Д. Игњатовић, дипломирани грађевински инжењер, носилац лиценце одговорног извођача радова број 411 7485 04, са којим је понуђач закључио Уговор о вршењу послова одговорног извођача радова број 4/2016-У од 25.01.2016. године и Владимир Ј. Којић, дипломирани инжењер електротехнике, носилац лиценце одговорног извођача радова број 450 6424 04, са којим је понуђач закључио Уговор о вршењу послова одговорног извођача радова број 2/2016-У од 25.01.2016. године. На основу приложене документације установљено је да понуђач располаже са укупно 10 извршилаца.

Понуђач је поднео понуду са подизвођачем СЗТР „Техноколор“ Милена Илић пр Лозница, ул. Кнеза Милоша 12, 15300 Лозница. Чланом 80. ЗЈН и конкурсном документацијом прописано је да уколико понуђач подноси понуду са подизвођачем, подизвођач мора да испуњава **обавезне услове** из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) Закона и услов из члана 75. став 1. тачка 5) Закона, за део набавке који ће понуђач извршити преко подизвођача. Поред обавезних услова, наручилац **није** конкурсном документацијом одредио које још услове подизвођач мора да испуни и на који начин то доказује, већ је исти дужан да испуни само обавезне услове.

С друге стране, чланом 81. ЗЈН и конкурсном документацијом дефинисано је да уколико понуду подноси група понуђача, сваки понуђач из групе понуђача, мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) Закона, а додатне услове испуњавају заједно.

С обзиром на чињеницу да је понуђач поднео понуду са подизвођачем, а не заједничку понуду, као и да за подизвођаче, поред обавезних услова, нису постављени други услови, додатни услов у погледу кадровског капацитета понуђач и подизвођач **не могу испуњавати заједно**, већ је исти обавезан да испуни понуђач.

На основу напред наведеног, утврђено је да понуђач СГР Станковић Драган пр Мали Зворник **не располаже** захтеваним кадровским капацитетом, односно **не испуњава** један од додатних услова дефинисаних конкурсном документацијом.

3) Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:

Назив/име понуђача чија је понуда одбијена	Понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Разлози одбијања понуда
„ГАТ“ д.о.о. Нови Сад	5.478.856,60 динара без ПДВ-а	У складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, наручилац је дужан да, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде. Према члану 3. став 1. тачка 33) Закона, прихватљива понуда је понуда које је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која <b>не прелази износ процењене вредности јавне набавке.</b> Понуда понуђача „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад прелази процењену вредност набавке (3.871.304,81 динара без ПДВ-а) и као таква је неприхватљива за наручиоца.
СЗГР „Тешић“ Сретен Тешић пр Љубовија	3.834.972,70 динара без ПДВ-а	Чланом 106. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач није доставио тражено средство обезбеђења. Понуђач СЗГР „Тешић“ Сретен Тешић пр Љубовија није доставио бланко сопствену меницу за озбиљност понуде као захтевано средство обезбеђења, што је евидентирано и у Записнику о отварању понуда број 404-38/2016-01 од 12.07.2016. године. Наведени недостатак, у складу са чланом 106. ЗЈН, представља <b>битан недостатак понуде.</b> Према члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, прихватљива понуда је понуда које је благовремена, коју наручилац <b>није одбио због битних недостатака</b> , која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Чланом 107. став 1. ЗЈН дефинисано је да је наручилац дужан да, пошто прегледа и оцени

		понуде, одбије све неприхватљиве понуде. Имајући у виду напред наведене законске одредбе, наручилац је дужан да понуду понуђача <b>СЗГР „Тешић“ Сретен Тешић пр Љубовија</b> одбије као неприхватљиву.
<b>СГР Станковић Драган пр Мали Зворник</b>	3.274.314,20 динара без ПДВ-а	Чланом 106. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове. Као што је већ констатовано, понуђач <b>СГР Станковић Драган пр Мали Зворник</b> није испунио додатни услов у погледу кадровског капацитета. Наведени недостатак, у складу са чланом 106. ЗЈН, представља <b>битан недостатак понуде</b> . Према члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, прихватљива понуда је понуда које је благовремена, коју наручилац <b>није одбио због битних недостатака</b> , која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Чланом 107. став 1. ЗЈН дефинисано је да је наручилац дужан да, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде. Имајући у виду напред наведене законске одредбе, наручилац је дужан да понуду понуђача <b>СГР Станковић Драган пр Мали Зворник</b> одбије као неприхватљиву.

**4) Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“.**

Ранг листа према критеријуму „најнижа понуђена цена“ је следећа:

РБ	Назив/име понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	/	/

**5) Предлог Комисије:**

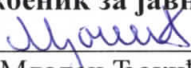
Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да су поднете понуде неприхватљиве за наручиоца из напред наведених разлога, па у складу са тим прелаже наручиоцу да исте одбије и обустави предметни поступак јавне набавке на основу члана 109. став 1. ЗЈН.

Председник општине Љубовија прихватио је предлог Комисије о обустави поступка јавне набавке и донео одлуку као у диспозитиву.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања исте на

Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у износу од 120.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије број 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; сврха плаћања: Такса за ЗЗП, Општина Љубовија, ЈН 25/2016; позив на број: 25/2016.

Службеник за јавне набавке

  
Младен Ђокић



ПРЕДСЕДНИК  
ОПШТИНЕ ЛЈУБОВИЈА  
Милован Ковачевић