

Република Србија
ОПШТИНА ЉУБОВИЈА
-Председник општине-
Број: 404-21/2016-01
09.05.2016. године
Војводе Мишића 45
Љ у б о в и ј а

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15, 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), члана 68. Статута општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 6/08), члана 42. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке за директне буџетске кориснике у општини Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 1/2016) и Извештаја Комисије о стручној оцени понуда број 404-21/2016-01 од 04.05.2016. године, председник општине Љубовија доноси

О Д Л У К У **о додели уговора**

1) Општина Љубовија, као наручилац, у отвореном поступку јавне набавке радова - Изградња моста преко реке Љубовије на путу за село Скрајник, редни број ЈН 12/2016, додељује Уговор о јавној набавци понуђачу **„Инграп-омни“ д.о.о. Београд, ул. Држићева бр. 15, 11000 Београд**, у складу са усвојеном понудом број 515 од 14.04.2016. године, заведеном код наручиоца под бројем 404-21/2016-01 од 19.04.2016. године.

2) Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца и доставити архиви.

Образложење

Општина Љубовија као наручилац покренула је отворени поступак јавне набавке радова - Изградња моста преко реке Љубовије на путу за село Скрајник, редни број ЈН 12/2016, Одлуком о покретању поступка бр. 404-21/2016-01 од 05.04.2016. године, а након достављеног Дописа у вези са реализацијом програма обнове јединице локалне самоуправе број 351-01-00178/2016-01 од 04.04.2016. године од стране Канцеларије за управљање јавним улагањима и стицања услова за покретање и спровођење поступка јавне набавке.

Средства за реализацију предметне јавне набавке обезбеђена су од стране Фонда солидарности Европске уније на основу Споразума о поверавању спровођења одлуке Комисије од 13. марта 2015. године, закљученим између Републике Србије и Европске Комисије, а за потребе финансирања обнове објеката који су утврђени Програмом обнове објеката јавне намене у јединицама локалне самоуправе.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 07.04.2016. године објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници општине www.ljubovija.rs. Позив је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа у складу са чланом 57. став 2. ЗЈН, као и на интернет страници Канцеларије за управљање јавним улагањима www.obnova.gov.rs.

До истека рока за подношење понуда (тј. до 19.04.2016. до 11,00 часова) на адресу наручиоца поднете су 4 (четири) благовремене понуде.

Након спроведеног поступка отварања понуда Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом. У извештају о стручној оцени понуда бр. 404-21/2016-01 од 04.05.2016. године, Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

1) Подаци о јавној набавци:

Предмет јавне набавке	Изградња моста преко реке Љубовиђе на путу за село Скрајник
Редни број јавне набавке	ЈН 12/2016
Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану	Радове у потпуности финансира Канцеларија за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије из одобрених новчаних средстава Фонда солидарности Европске уније
Процењена вредност јавне набавке (без ПДВ-а)	5.935.545,00 динара
Назив и ознака из општег речника набавке	45221110 - радови на изградњи мостова

2) Основни подаци о понуђачима и понудама:

Комисија за јавне набавке општине Љубовија, у складу са чланом 55, 57, 60. ст. 1. тач. 1) и чланом 62. ЗЈН, објавила је **07.04.2016.** године позив за подношење понуда и конкурсну документацију за предметни поступак јавне набавке на Порталу јавних набавки и интернет страници општине Љубовија www.ljubovija.rs. Позив је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа у складу са чланом 57. став 2. ЗЈН, као и на интернет страници Канцеларије за управљање јавним улагањима www.obnova.gov.rs

До истека рока за подношење понуда (19.04.2016. године до 11,00 часова) на адресу наручиоца поднете су 4 (четири) благовремене понуде следећим редоследом:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	„Инграп-омни“ д.о.о. Београд	404-21/2016-01	19.04.2016. године у 10,00 часова
2.	Група понуђача: „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и ГП „Комград“ д.о.о. Ваљево	404-21/2016-01	19.04.2016. године у 10,10 часова
3.	Група понуђача: ЗЗ „Стандард“ Бајина Башта и „Електроизградња Бајина Башта“ а.д. Бајина Башта	404-21/2016-01	19.04.2016. године у 10,25 часова
4.	„West-gradnja“ d.o.o. Šabac	404-21/2016-01	19.04.2016. године у 10,55 часова

Неблаговремене понуде:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	„МБА-Ратко Митровић Нискоградња“ д.о.о. Београд	404-21/2016-01	19.04.2016. године у 11,40 часова

Понуђачи су се у понудама изјаснили на следећи начин:

1. „Инграп-омни“ д.о.о. Београд, ул. Држићева бр. 15, 11000 Београд

Број понуде (заводни број понуђача): 515 од 14.04.2016. године

- **понуђена цена:** 5.888.431,00 динара без ПДВ-а, односно 7.066.117,20 динара са ПДВ-ом (ПДВ 1.177.686,20 динара),

- **рок извођења радова:** 90 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 2 године од дана примопредаје радова;

Напомена: понуђач регистрован у Регистру понуђача (решење БПН 66/2016 од 13.01.2016. године); достављена бланко сопствена меница за озбиљност понуде као захтевано средство обезбеђења.

2. Група понуђача:

„Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија, ул. Омладинска бб, 15320 Љубовија (носилац посла) и ГП „Комград“ д.о.о. Ваљево, ул. Мирка Обрадовића бб, 14000 Ваљево (члан групе)

Број понуде (заводни број понуђача): П-26/16 од 19.04.2016. године

- **понуђена цена:** 4.005.902,00 динара без ПДВ-а, односно 4.807.082,40 динара са ПДВ-ом (ПДВ 801.180,40 динара),

- **рок извођења радова:** 90 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 24 месеца од дана примопредаје радова;

Напомена: понуђачи регистровани у Регистру понуђача (носилац посла - Решење БПН 1256/2014 од 17.03.2014. године и члан групе - Решење БПН 1885/2013 од 19.12.2013. године); достављена бланко сопствена меница за озбиљност понуде као захтевано средство обезбеђења.

Недостаци понуде: Споразум којим се понуђачи из групе понуђача међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке (ЈН 12/2016), а који чини саставни део заједничке понуде број П-26/16 од 19.04.2016. године, садржи **битан недостатак**, јер не постоји јасна расподела посла између понуђача као чланова групе. Чланом 81. став 4. ЗЈН, као и конкурсном документацијом у делу VI Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 8. Заједничка понуда, дефинисано је да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе понуђача међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који садржи:

1) податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и

2) опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу јавне набавке.

У Споразуму групе понуђача „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и ГП „Комград“ д.о.о. Ваљево, наведено је да је носилац посла члан групе „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и да ће исти поднети понуду и заступати групу понуђача пред наручиоцем. Што се тиче описа посла сваког понуђача из групе понуђача, у тачки 6. Споразума дата је одредба да **„оба понуђача солидарно учествују у извршењу посла у оквиру својих делатности са расположивим кадровским и техничким капацитетима, као и у извршењу обавеза према наручиоцу“**. Из наведене одредбе се не може закључити ко је одговоран за послове који су таксативно описани и наведени у предмеру и предрачуна радова. Наиме, изградња моста преко реке Љубовије на путу за село Скрајник укључује следеће врсте радова: припремни радови, израда бунара, бетонски радови, армирачки радови,

суперструктура на мосту, завршни радови и остали радови. У споразуму групе понуђача се може уочити да не постоји прецизна подела послова између чланова групе, односно није јасно наведено које врсте радова, односно које позиције радова из предмера и предрачуна обавља сваки од чланова групе, већ је у тачки б. само констатовано да „оба понуђача солидарно учествују у извршењу посла у оквиру својих делатности са расположивим кадровским и техничким капацитетима, као и у извршењу обавеза према наручиоцу“. На основу напред наведеног, Комисија за јавну набавку не може прихватити предметни споразум као валидан, будући да истим није у потпуности испоштована одредба члана 81. став 4. тачка 2) ЗЈН.

3. Група понуђача:

ЗЗ „Стандард“ Бајина Башта, ул. Миленка Топаловића 74, 31250 Бајина Башта (носилац посла) и „Електроизградња Бајина Башта“ а.д. Бајина Башта, ул. Миленка Топаловића 92, 31250 Бајина Башта (члан групе)

Број понуде (заводни број понуђача): 03/2016 од 18.04.2016. године

- **понуђена цена:** 4.886.850,00 динара без ПДВ-а, односно 5.864.220,00 динара са ПДВ-ом (ПДВ 977.370,00 динара),

- **рок извођења радова:** 90 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 24 месеца од дана примопредаје радова;

Напомена: понуђачи регистровани у Регистру понуђача (носилац посла - Решење БПН 794/2014 од 21.02.2014. године и члан групе - Решење БПН 3428/2015 од 19.08.2015. године); достављена бланко сопствена меница за озбиљност понуде као захтевано средство обезбеђења.

4. „West-gradnja“ d.o.o. Šabac, ул. Краља Милана бр. 44, 15000 Шабац

Број понуде (заводни број понуђача): 108/16 од 18.04.2016. године

- **понуђена цена:** 9.080.390,50 динара без ПДВ-а, односно 10.896.468,60 динара са ПДВ-ом (ПДВ 1.816.078,10 динара),

- **рок извођења радова:** 90 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 24 месеца од дана примопредаје радова;

Напомена: понуђач регистрован у Регистру понуђача (решење БПН 4726/2014 од 07.10.2014. године); достављена бланко сопствена меница за озбиљност понуде као захтевано средство обезбеђења; понуда прелази процењену вредност набавке.

Поступак достављања доказа:

С обзиром на чињеницу да су понуђачи, као и чланови групе понуђача регистровани у Регистру понуђача и да су се додатни услови у предметном поступку јавне набавке, у складу са чланом 131г. став 2. ЗЈН, доказивали писаном изјавом датом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу (Образац XV), Комисија за јавне набавке се у фази стручне оцене понуда, а пре припремања предлога одлуке о додели уговора, обратила групи понуђача **ЗЗ „Стандард“ Бајина Башта и „Електроизградња Бајина Башта“ а.д. Бајина Башта** и понуђачу **„Инграп-омни“ д.о.о. Београд**, Захтевом за достављање доказа у поступку јавне набавке, број 404-21/2016-01 од 21.04.2016. године. У остављеном року од 5 дана од дана пријема захтева, понуђач **„Инграп-омни“ д.о.о. Београд** је доставио тражене доказе о испуњености додатних услова. Након увида у исте

и прегледа и оцене достављене документације, утврђено је да понуђач испуњава додатне услове дефинисане конкурсном документацијом. Група понуђача **ЗЗ „Стандард“ Бајина Башта и „Електроизградња Бајина Башта“ а.д. Бајина Башта** није доставила доказе о испуњености додатних услова, због чега је наручилац дужан да, у складу са чланом 79. став. 4. ЗЈН, понуду групе понуђача бр. 03/2016 од 18.04.2016. године, одбије као неприхватљиву.

3) Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:

Назив/име понуђача чија је понуда одбијена	Понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Разлози одбијања понуда
<p>Група понуђача: „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и ГП „Комград“ д.о.о. Ваљево</p>	<p>4.005.902,00 динара</p>	<p>У складу са чланом 106. став 1. тачка 5) ЗЈН, наручилац ће одбити понуду ако понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.</p> <p>Као што је напред изложено, споразум којим се понуђачи из групе понуђача међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке (ЈН 12/2016), садржи битан недостатак, јер не постоји јасна расподела посла између понуђача као чланова групе. Предметни споразум се не може сматрати валидним, с обзиром да истим није у потпуности испоштована одредба члана 81. став 4. тачка 2) ЗЈН, односно није дат прецизан опис послова сваког понуђача из групе понуђача, што понуду број П-26/16 од 19.04.2016. године чини неупоредивом са другим понудама.</p> <p>Према члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, прихватљива понуда је понуда које је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.</p> <p>Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да ће наручилац, пошто прегледа и оцени понуде, одбити све неприхватљиве понуде.</p> <p>Имајући у виду наведене законске одредбе, наручилац је дужан да понуду групе понуђача „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и ГП „Комград“ д.о.о. Ваљево, одбије као неприхватљиву.</p>
<p>Група понуђача: ЗЗ „Стандард“ Бајина Башта и „Електроизградња Бајина Башта“ а.д.</p>	<p>4.886.850,00 динара</p>	<p>У складу са чланом 106. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац ће одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове за учешће.</p> <p>Чланом 79. став 4. ЗЈН, као и конкурсном документацијом у предметном поступку јавне</p>

Бајина Башта		набавке, предвиђено да ако понуђач, на позив наручиоца, не достави захтеване доказе о испуњености услова у остављеном року који не може бити краћи од пет дана, наручилац ће његову понуду одбити као неприхватљиву. Као што је већ наведено, група понуђача 33 „Стандард“ Бајина Башта и „Електроизградња Бајина Башта“ а.д. Бајина Башта није одговорила на захтев наручиоца за достављање доказа о испуњености додатних услова, због чега је наручилац дужан да понуду број 03/2016 од 18.04.2016. године, у складу са наведеним законским одредбама одбије као неприхватљиву.
„West-gradnja“ d.o.o. Šabac	9.080.390,50 динара	У складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, наручилац је дужан да, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде. Према члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, прихватљива понуда је понуда које је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Понуда понуђача „West-gradnja“ d.o.o. Šabac прелази процењену вредност набавке (5.935.545,00 динара без ПДВ-а) и као таква је неприхватљива за наручиоца.

4) Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“.

Ранг листа према критеријуму „најнижа понуђена цена“ је следећа:

РБ	Назив/име понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	„Инграп-омни“ д.о.о. Београд	5.888.431,00 динара

Назив, односно име понуђача коме се додељује уговор:

Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да уговор треба доделити понуђачу **„Инграп-омни“ д.о.о. Београд, ул. Држићева бр. 15, 11000 Београд**, са понуђеном ценом од 5.888.431,00 динара без ПДВ-а, плаћањем у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације и роком извођења радова 90 календарских дана од дана увођења у посао, па у складу са тим предлаже Наручиоцу његов избор.

Изабрани понуђач извршава набавку уз помоћ подизвођача:

Да

Не

Назив/име подизвођача	Део уговора који ће реализовати подизвођач
/	/

Председник општине Љубовија прихватио је предлог Комисије за јавну набавку о избору понуде понуђача „Инграп-омни“ д.о.о. Београд, ул. Држићева бр. 15, 11000 Београд, као најповољније и донео одлуку као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у износу од 120.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије број 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; сврха плаћања: Такса за ЗЗП, Општина Љубовија, ЈН 12/2016; позив на број: 12/2016.

Службеник за јавне набавке


Младен Ђокић

ПРЕДСЕДНИК

ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА

Мирослав Мићин


