

Република Србија  
**ОПШТИНА ЉУБОВИЈА**  
-Општинска управа-  
Број: 404-2/2019-04  
28.02.2019. године  
Војводе Мишића 45  
Љ у б о в и ј а

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15, 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), члана 83. Статута општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 6/08 и 9/2017), члана 42. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке за директне буџетске кориснике у општини Љубовија: Председник општине и Општинско веће, Скупштина општине и Општинска управа („Службени лист општине Љубовија“, број 1/2016 и 4/2017) и Извештаја Комисије за јавну набавку број 404-2/2019-04 од 27.02.2019. године, начелник Општинске управе општине Љубовија доноси

**О Д Л У К У**  
**о обустави поступка јавне набавке**

1) **ОБУСТАВЉА СЕ** поступак јавне набавке мале вредности услуга – Измене и допуне пројектно техничке документације за реконструкцију Управног објекта Спортског комплекса ФК Дрина, општина Љубовија, редни број ЈН 1/2019.

2) Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца у року од 3 дана од дана доношења и доставити служби за јавне набавке и архиви.

**Образложење**

Општинска управа општине Љубовија као наручилац покренула је поступак јавне набавке мале вредности услуга - Измене и допуне пројектно техничке документације за реконструкцију Управног објекта Спортског комплекса ФК Дрина, општина Љубовија, редни број ЈН 1/2019. Одлуком о покретању поступка бр. 404-2/2019-04 од 07.02.2019. године.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 11.02.2019. године објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници општине [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs).

Предметни поступак обуставља се у фази: после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора.

Разлог за обуставу поступка: све достављене понуде су обијене као неприхватљиве због битних недостатака.

**Образложење:** У извештају о стручној оцени понуда бр. 404-2/2019-04 од 27.02.2019. године, Комисија за јавну набавку је констатовала следеће:

1) **Врста предмета јавне набавке:**

Добра	
Услуге	<b>X</b>
Радови	

**2) Подаци о јавној набавци:**

Предмет јавне набавке	Израда пројектне документације
Процењена вредност јавне набавке (без ПДВ-а)	250.000,00 динара
Редни број јавне набавке у Плану јавних набавки	1.2.14
Подаци о апропријацији у буџету, односно у финансијском плану за плаћање	Средства за јавну набавку предвиђена су буџетом општине Љубовија, односно финансијским планом Општинске управе општине Љубовија, Програм 15 – 0602-Опште јавне услуге локалне самоуправе, Програмска активност 0602-0001 – функционисање локалне самоуправе, Позиција 53, Економска класа 511 – зграде и грађевински објекти, Конто 511400 – пројектно планирање
Назив и ознака из општег речника набавке	71320000 – услуге техничког пројектовања

**3) Основни подаци о понуђачима и понудама:**

Комисија за јавне набавке Општинске управе општине Љубовија, у складу са чланом 55, 57, 60. ст. 1. тач. 2) и чланом 62. ЗЈН, објавила је **11.02.2019.** године позив за подношење понуда и конкурсну документацију за предметни поступак јавне набавке на Порталу јавних набавки и интернет страници општине Љубовија [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs).

До истека рока за подношење понуда (21.02.2019. године до 13,00 часова) на адресу наручиоца поднете су 2 (две) благовремене понуде и то следећих понуђача:

РБ	Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат
1.	404-2/2019-04	„АМГ – Инжењеринг“ Милован Павловић пр, Ваљево, Бјело Поље бб	20.02.2019.	11,53
2.	404-2/2019-04	„Домус инжењеринг“ доо Јагодина, Светозара Марковића 21	20.02.2019.	11,53

Неблаговремене понуде:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	/	/	/

**Понуђачи су се у понудама изјаснили на следећи начин:**

1. **“АМГ – Инжењеринг“ Милован Павловић пр Ваљево, Бјело Поље бб и „Френки – Аларм“ доо Ваљево, Насеље Ослободиоци Ваљева 73/6 – Заједничка понуда**

**Број понуде** (заводни број понуђача): 23/19 од 18.02.2019. године

- **понуђена цена:** 238.900,00 динара без ПДВ-а (понуђач није у систему ПДВ-а)
- **рок извршења услуге:** ИДР - 5 дана од потписивања уговора и предаје документације коју обезбеђује инвеститор; ИДП - 10 дана по издатим локацијским условима и ПЗИ - 10 дана по издатом Решењу о одобрењу извођења радова
- **услови плаћања:** 10 дана од завршетка посла и испостављања рачуна
- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда

Напомена: Приликом отварања понуда, Комисија за јавну набавку је констатовала да Понуђач није доставио Споразум о заједничком наступу (споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке) АМГ – Инжењеринг“ Ваљево и Френки – Аларм“ доо Ваљево, обзиром да је навео да у поступку јавне набавке подносе заједничку понуду, већ је доставио Уговор о пословно – техничкој сарадњи између њих од 03.12.2018. године. У поступку стручне оцене понуда извршена је анализа достављеног Уговора како би се утврдило да ли исти садржи све што се Конкурсном документацијом, односно Законом о јавним набавкама тражи за Споразум. Конкурсном документацијом, на странама 14/37 и 15/37 предвиђено је следеће:

„Саставни део заједничке понуде је споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који обавезно садржи податке из члана 81. ст. 4. тач. 1) до 2) Закона и то:

- податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем,
- опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.

У складу са чланом 81. став 5. Закона, споразумом је потребно уредити и регулисати следећа питања, односно навести податке о:

- понуђачу који ће у име групе потписивати образце из конкурсне документације,
- понуђачу који ће у име групе понуђача потписати уговор,
- понуђачу који ће у име групе понуђача дати средство обезбеђења,
- понуђачу који ће издати рачун,
- рачуну на који ће бити извршено плаћање.“

Из свега напред наведеног, Комисија за јавну набавку је утврдила да Уговором о пословно – техничкој сарадњи нису регулисани односи између чланова заједнице понуде на начин како је то дефинисано Законом и Конкурсном документацијом (чланови групе се нису обавезали међусобно а ни према наручиоцу на извршење ове јавне набавке, није договорено који члан групе ће бити носилац посла, односно који члан ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем, који члан ће потписивати образце из конкурсне документације, који ће потписати уговор, дати средство обезбеђења, издати рачун, број рачуна на који ће бити извршено плаћање) – што представља битан недостатак понуде. Такође, понуђач није доставио ОП Образац – оверени потписи лица овлашћених за заступање, што је захтевано Конкурсном документацијом, стр. 12/37, 13/37 и 19/37 („Понуђач је дужан да достави копију ОП обрасца – оверени потписи лица овлашћених за заступање, за свако лице које потписује образце конкурсне документације).

Комисија за јавну набавку је извршила увид у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре и Решење које је доставио Понуђач и утврдила да је понуђач „АМГ – Инжењеринг“ Милован Павловић пр Ваљево, Бјело Поље бб уписан у Регистар понуђача Решењем БПН 2990/2018 21.11.2018. године, као и члан заједничке понуде „Френки – Аларм“ доо Ваљево, Насеље Ослободиоци Ваљева 73/6, Решењем БПН 2337/2014 08.05.2014. године, што значи да оба члана групе испуњавају обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 75. став 1) – 4) Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку је оценила да понуда садржи битне недостатке у смислу члана 106. став 1 тачка 5) Закона о јавним набавкама и да је из тог разлога неприхватљива.

**2. „Домус инжењеринг“ доо Јагодина, Светозара Марковића 21, са подизвођачем „Teming electrotechnology“ доо Ниш, Cara Dušana 90**

**Број понуде** (заводни број понуђача): 11/2019 од 19.02.2019. године

- **понуђена цена:** 245.000,00 динара без ПДВ-а, односно 294.000,00 динара са ПДВ-ом

- **рок извршења услуге:** ИДР - 5 дана од потписивања уговора и предаје документације коју обезбеђује инвеститор; ИДП - 10 дана по издатим локацијским условима и ПЗИ - 10 дана по издатом Решењу о одобрењу извођења радова

- **услови плаћања:** 45 дана од завршетка посла и испостављања рачуна

- **важност понуде:** 70 дана од дана отварања понуда

Напомена: У поступку стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је утврдила да је Понуђач, испуњеност дела додатног услова који се односи на кадровски капацитет доказао преко подизвођача „Teming electrotechnology“ доо Ниш. Као додатни услов у погледу кадровског капацитета за учешће у поступку јавне набавке предвиђено је да понуђач поред ангажованих лица са одговарајућим лиценцама поседује и уверења, односно овлашћења МУП-а РС за пројекте заштите од пожара и пројектовање посебних система за дојаву од пожара, а доказ за то је фотокопија уверења, односно решења које издаје МУП РС. Понуђач је, као доказ, доставио Решење, број: 09-217-670/16 од 15.06.2016. године којим се овлашћује Teming electrotechnology доо Ниш за обављање послова израде главног пројекта заштите од пожара и Решење, број: 09-217-488/16 од 18.05.2016. године којим се овлашћује Teming electrotechnology доо Ниш за обављање послова пројектовања посебних система и мера заштите од пожара, као и тражене лиценце и уверења за лица која су ангажована код подизвођача за обављање напред поменутих послова. У складу са Законом о јавним набавкама и Конкурсном документацијом понуђач је дужан да за подизвођаче достави доказе о испуњености обавезних услова из члана 75. став 1 тачка 1) до 4), а доказ о испуњености услова из члана 75. став 1 тачка 5) за део набавке који ће извршити преко подизвођача. Поред обавезних услова, наручилац конкурсном документацијом одређује које још услове подизвођач мора да испуни и на који начин то доказује, при чему ти услови не могу бити такви да ограниче подношење понуде са подизвођачем (члан 80. став 7 Закона). Из ове одредбе Закона произилази да наручилац конкурсном документацијом одређује ако додатни услов у погледу кадровског капацитета треба да испуни подизвођач. Конкурсном документацијом за ову јавну набавку није предвиђена могућност испуњавања додатних услова преко подизвођача. Једино у случају кад је у питању заједничка понуда, сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1 тачка 1) до 4) Закона, а додатне услове испуњавају заједно, осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије (члан 81. став 2).

Приликом стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је, увидом у Решење које је доставио понуђач уз Понуду и увидом у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре утврдила да је Понуђач уписан у Регистар понуђача, Решењем БПН 2508/2018 25.09.2018.

године, као и Подизвођач, Решењем БПН 519/2014 од 06.02.2014. године, што значи да испуњавају обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 75. став 1) – 4) Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку је оценила да понуда садржи битне недостатке у смислу члана 106. став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама и да је из тог разлога неприхватљива.

**4) Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:**

Назив/име понуђача чија је понуда одбијена	Понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Разлози одбијања понуда
<p>“АМГ – Инжењеринг“ Милован Павловић пр Ваљево, Бјело Поље бб и „Френки – Аларм“ доо Ваљево, Насеље Ослободиоци Ваљева 73/6 – Заједничка понуда</p>	<p>238.900,00</p>	<p><b>Члан 106. став 1 тачка 5) Закона о јавним набавкама – битни недостаци понуде</b></p> <p>Уз Понуду није достављен Споразум о заједничком наступу (споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке) АМГ – Инжењеринг“ Ваљево и Френки – Аларм“ доо Ваљево, а у понуди је наведено да у поступку јавне набавке подносе заједничку понуду. Чланови заједничке понуде су доставили Уговор о пословно – техничкој сарадњи између њих од 03.12.2018. године, који не садржи податке тражене Конкурсном документацијом (стр. 14/37 и 15/37) и Законом о јавним набавкама (члан. 81 Закона) за напред наведени Споразум. Такође, није достављен ОП Образац – оверени потписи лица овлашћених за заступање, што је захтевано Конкурсном документацијом, стр. 12/37, 13/37 и 19/37. Из напред наведених разлога Понуда садржи битне недостатке, прописане чланом 106. став 1 тачка 5) Закона о јавним набавкама, што је чини неприхватљивом у складу са чланом 3. став 1 тачка 33) Закона о јавним набавкама.</p>
<p>„Домус инжењеринг“ доо Јагодина, Светозара Марковића 21, са подизвођачем Teming electrotechnology doo Niš, Cara Dušana 90</p>	<p>245.000,00</p>	<p><b>Члан 106. став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама – битни недостаци понуде</b></p> <p>Понуђач није доказао да испуњава све додатне услове Понуђач је испуњеност додатног услова који се односи на кадровски капацитет доказао преко подизвођача „Teming electrotechnology“ doo Niš (за пројекте заштите од пожара и пројектовање посебних система за дојаву од пожара – доказ: Решење, број: 09-217-670/16 од 15.06.2016. године којим се овлашћује Teming electrotechnology doo Niš за обављање послова израде главног пројекта заштите од пожара, Решење број: 09-217-488/16 од 18.05.2016. године којим се овлашћује Teming electrotechnology doo Niš за обављање послова пројектовања посебних система и мера заштите од пожара, као и тражене лиценце и уверења за лица која су ангажована код подизвођача за обављање напред поменутих послова). У</p>

		члану 80. став 7 Закона о јавним набавкама наведено је да поред обавезних услова, наручилац конкурсном документацијом одређује које услове подизвођач мора да испуни и на који начин то доказује, при чему ти услови не могу бити такви да ограниче подношење понуде са подизвођачем. Конкурсном документацијом, број: 404-2/2019-04 од 11.02.2019. године, поред датих обавезних, нису одређени додатни услови које подизвођач треба да испуни, као ни начин доказивања, што значи да истом није предвиђена могућност испуњавања појединих додатних услова преко подизвођача. Из напред наведених разлога Понуда садржи битне недостатке, прописане чланом 106. став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама, што је чини неприхватљивом у складу са чланом 3. став 1 тачка 33) Закона о јавним набавкама.
--	--	--

Чланом 106. Закона о јавним набавкама прописано је да ће наручилац одбити понуду ако садржи **битне недостатке** и то ако: понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће, 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове, 3) понуђач не достави тражено средство обезбеђења, 4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног и 5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

**Прихватљива понуда** је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због **битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке (члан 3 став 1 тачка 33 Закона о јавним набавкама).

У складу са чланом 107. став 1 Закона о јавним набавкама Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

#### 5) Критеријум за доделу уговора био је „најнижа понуђена цена“.

Ранг листа према критеријуму „најнижа понуђена цена“ је следећа:

РБ	Назив/име понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	/	/

#### 6) Назив, односно име понуђача коме се додељује уговор:

Комисија за јавну набавку, после стручне оцене понуда, констатује да понуде оба понуђача „АМГ – Инжењеринг“ Милован Павловић пр Ваљево, Бјело Поље бб и „Френки – Аларм“ доо Ваљево, Насеље Ослободиоци Ваљева 73/6 – чланови групе понуђача и „Домус инжењеринг“ доо Јагодина, Светозара Марковића 21, са подизвођачем Teming electrotechnology doo Niš, Cara Dušana 90, садрже битне недостатке прописане чланом 106. Закона о јавним набавкама, који понуде чине неприхватљивим у складу са чланом 3. став 1 тачка 33) Закона. Комисија предлаже Наручиоцу да, из напред наведених разлога, одбије обе понуде и донесе одлуку о обустави поступка.

Законом о јавним набавкама, чланом 109. став 1 прописано је да наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке на основу извештаја о стручној оцени понуда, уколико нису испуњени услови за доделу уговора или одлуке о закључењу оквирног споразума, односно уколико нису испуњени услови за доношење одлуке о признавању квалификације.

Имајући у виду напред наведено Начелник Општинске управе општине Љубовија прихватио је предлог Комисије о обустави поступка јавне набавке услуга - Измене и допуне пројектно техничке документације за реконструкцију Управног објекта Спортског комплекса ФК Дрина, општина Љубовија, редни број ЈН 1/2019 и у складу са чланом 107. став 1 и 109. став 1, донео одлуку као у диспозитиву.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у износу од 60.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије број 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; сврха плаћања: Такса за ЗЗП, Општинска управа општине Љубовија, ЈН 1/2019; позив на број: 1-2019.

**НАЧЕЛНИК  
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ  
Мирослав Ненадовић**

