

Република Србија
ОПШТИНА ЛЈУБОВИЈА
Општинска управа
-Комисија за јавне набавке-
Број: 404-75/2018-04
06.12.2018. године
Војводе Мишића 45
Л ј у б о в и ј а

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15, 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), члана 83. Статута општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 6/08 и 9/2017), члана 42. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке за директне буџетске кориснике у општини Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 1/2016 и 4/2017) и Извештаја Комисије за јавну набавку број 404-75/2018-04 од 05.12.2018. године, начелник Општинске управе општине Љубовија доноси

О Д Л У К У о додели уговора

1) Општинска управа општине Љубовија, као наручилац, у поступку јавне набавке мале вредности услуга – Израда Плана детаљне регулације за изградњу туристичко – рекреативног комплекса „Мотел“ Љубовија, редни број ЈН 71/2018, додељује Уговор о јавној набавци понуђачу „Урбополис“ доо Привредно друштво за просторно планирање Београд, Улица Шуматовачка бр. 8, са понуђеном ценом од 587.000,00 динара без ПДВ-а, односно 704.400,00 динара са ПДВ-ом, роком извршења услуге: максимално 180 календарских дана; роком за предају Нацрта ПДР-а на јавни увид 10 календарских дана и роком за испоруку ПДР-а: 10 календарских дана и роком плаћања 45 дана од завршетка посла и испостављања рачуна, у складу са усвојеном понудом бр. Т-35/2018 од 15.11.2018. године, заведеном код наручиоца под бројем: 404-75/2018-04 од 19.11.2018. године.

2) Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца у року од 3 дана од дана доношења и доставити служби за јавне набавке и архиви.

Образложење

Општинска управа општине Љубовија као наручилац покренула је поступак јавне набавке мале вредности услуга - Израда Плана детаљне регулације за изградњу туристичко – рекреативног комплекса „Мотел“ Љубовија, редни број ЈН 71/2018, Одлуком о покретању поступка бр. 404-75/2018-04 од 06.11.2018. године.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 07.11.2018. године објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници општине www.ljubovija.rs, а дана 16.11.2018. године и Измене Конкурсне документације и Обавештење о продужењу рока за подношење понуда.

До истека рока за подношење понуда (тј. до 26.11.2018. до 12,00 часова) на адресу наручиоца поднете су 4 (четири) благовремене понуде.

Након спроведеног поступка отварања понуда Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом. У Извештају о стручној оцени понуда бр. 404-75/2018-04 од 05.12.2018. године, Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

1) Врста предмета јавне набавке:

Добра	
Услуге	X
Радови	

2) Подаци о јавној набавци:

Предмет јавне набавке	Израда Плана детаљне регулације за изградњу туристичко – рекреативног комплекса „Мотел“ Љубовија
Процењена вредност јавне набавке (без ПДВ-а)	900.000,00 динара
Редни број јавне набавке у Плану јавних набавки	1.2.41
Подаци о апропријацији у буџету, односно у финансијском плану за плаћање	Средства за јавну набавку предвиђена су буџетом општине Љубовија, односно финансијским планом Општинске управе општине Љубовија, Програм 15 – Опште јавне услуге Управе, Програмска активност 0602-0001 – функционисање локалне самоуправе, Позиција 53, Економска класа 511 – зграде и грађевински објекти, Конто 511400 – пројектно планирање
Назив и ознака из општег речника набавке	71410000 – услуге просторног планирања

3) Основни подаци о понуђачима и понудама:

Комисија за јавне набавке Општинске управе општине Љубовија, у складу са чланом 55, 57, 60. ст. 1. тач. 2) и чланом 62. ЗЈН, објавила је **07.11.2018.** године позив за подношење понуда и конкурсну документацију за предметни поступак јавне набавке на Порталу јавних набавки и интернет страници општине Љубовија www.ljubovija.rs, а дана 16.11.2018. године и Измене Конкурсне документације и Обавештење о продужењу рока за подношење понуда. Истог дана поднет је захтев за заштиту права којим се оспоравала садржина конкурсне документације и објављено Обавештење о покретању поступка заштите права. Потенцијални понуђач је одустао од свог захтева и поступак је окончан Закључком о обустави поступка по захтеву за заштиту права.

До истека рока за подношење понуда (26.11.2018. године до 12,00 часова) на адресу наручиоца поднете су 4 (четири) благовремене понуде и то следећих понуђача:

РБ	Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат
1.	404-75/2018-04	„Урбополис“ доо Београд, Улица Шуматовачка бр. 8	19.11.2018.	11,55
2.	404-75/2018-04	„ИНФОПЛАН“ доо Аранђеловац, Ратних војних инвалида бб	21.11.2018.	11,56
3.	404-75/2018-04	„Andzor engineering“ доо Нови Сад, Ive Andrića 13	23.11.2018.	11,32
4.	404-75/2018-04	„ПЛАН урбан“ доо Нишка Бања	26.11.2018.	08,15

Неблаговремене понуде:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	/	/	/

Понуђачи су се у понудама изјаснили на следећи начин:

1. „Урбополис“ доо Београд, Улица Шуматовачка бр. 8
Број понуде (заводни број понуђача): Т-35/2018 од 15.11.2018. године
 - **понуђена цена:** 587.000,00 динара без ПДВ-а, односно 704.400,00 динара
 - **рок извршења услуге:**
 -максимално 180 календарских дана;
 -рок за предају Нацрта ПДР-а на јавни увид: 10 календарских дана;
 -рок за испоруку ПДР-а: 10 календарских дана
 - **услови плаћања:** 45 дана од испостављања рачуна
 - **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда

Напомена: Комисија за јавну набавку је извршила увид у Решење Агенције за привредне регистре БПН 3606/2014 од 16.07.2014. године које је понуђач доставио уз Понуду и у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре и утврдила да је понуђач уписан у Регистар понуђача, што значи да испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 75. став 1) – 4) Закона о јавним набавкама. У поступку стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку није могла да утврди да ли понуђач испуњава додатни услов у погледу пословног капацитета. Конкурсном документацијом је предвиђено да понуђач мора да испуни додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, да докаже да располаже неопходним пословним капацитетом - да је у претходне 3 године вршио услуге израде планова детаљне регулације у вредности минимум 1.800.000,00 динара без ПДВ-а. Као доказ тражено је достављање референт листе – списак извршених услуга, фотокопије уговора и потврде референтних наручилаца о закљученим и реализованим уговорима о вршењу услуге израде планова детаљне регулације. Комисија је уочила да су у Референт листи наведени поједини уговори, односно планови који су у завршној фази и који су плаћени од стране наручилаца у износима предвиђеним уговорима. Уз понуду су за те планове достављене и фотокопије уговора закључених са референтним наручиоцима, као и авансни рачуни, рачуни

– отпремнице и „прокњижен промет рачуна“. На основу свих доказа Комисија је утврдила да су у периоду од претходне три године, реализовани уговори у укупној вредности 1.735.000,00 динара без ПДВ-а (Уговор са Општином Лебане - 3 Плана детаљне регулације није узет у обзир јер је закључен пре 5 година). У вези уговора закључених са Општинама Сјеница – Дирекција за урбанизам, пројектовање и изградњу, Сјеница - вредност 399.000,00 динара без ПДВ-а (исплаћен укупан износ од стране Општине Сјеница по Уговору указује на то да је услуга извршена, у Референт листи стоји да је План у завршној фази, а недостаје потврда наручиоца о реализованом уговору) и Општином Бујановац – вредност 1.106.662,50 динара без ПДВ-а (са општином Бујановац наплаћен је укупан износ 1.106.662,50 динара без ПДВ-а што је и наведено у Референт листи, а Уговор је закључен на износ 1.257.000,00 динара без ПДВ-а), постоје нејасноће, односно Комисија није могла, на основу достављених доказа, са сигурношћу да утврди да ли су услуге извршене, односно уговори реализовани, како је и тражено Конкурсном документацијом, што је непходно како би се утврдило да ли понуђач испуњава додатни услов у погледу пословног капацитета. Из тог разлога, у складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама, а у циљу потпуног утврђивања чињеничног стања, упућен је Захтев за додатним објашњењима понуђачу 30.11.2018. године, којим је тражено појашњење да ли су услуге уговорене са Општинама Сјеницом и Бујановцем извршене, односно да ли су уговори реализовани и да о истом достави доказе. Дана 04.12.2018. године Понуђач је доставио појашњење, односно доказ - Општина Сјеница, као наручилац је потврдила да је Уговор са понуђачем реализован у вредности од 399.000,00 динара без ПДВ-а, док за Уговор са Општином Бујановац није доставио никакво појашњење нити доказ. Након разматрања свих доказа, Комисија за јавну набавку је утврдила да Понуђач испуњава додатни услов који се односи на пословни капацитет и да је доказао да је реализовао уговоре у претходне три године у вредности 2.134.000,00 динара без ПДВ-а (1.735.000,00 динара + 399.000,00 динара).

2. „ИНФОПЛАН“ доо Аранђеловац, Ратних војних инвалида бб

Број понуде (заводни број понуђача): 437 од 19.11.2018. године

- **понуђена цена:** 880.000,00 динара без ПДВ-а, односно 1.056.000,00 динара

- **рок извршења услуге:**

-максимално 180 календарских дана;

-рок за предају Нацрта ПДР-а на јавни увид: 10 календарских дана;

-рок за испоруку ПДР-а: 10 календарских дана

- **услови плаћања:** 15 дана од испостављања рачуна

- **важност понуде:** 65 дана од дана отварања понуда

Напомена: У поступку стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуђач као доказ пословног капацитета доставио Референт листу са три уговора укупне вредности 14.667.333,00 динара без ПДВ-а, фотокопије уговора и потврде референтних наручилаца. Том приликом Комисија је утврдила да од три уговора наведена у Референт листи, један уговор је закључен у 2012. а један у 2013. години (период пре 5, односно 6 година). Конкурсном документацијом је предвиђено да понуђач мора да испуни додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, да докаже да располаже неопходним пословним капацитетом - да је у претходне 3 године вршио услуге израде планова детаљне регулације у вредности минимум 1.800.000,00 динара без ПДВ-а. За тражени период понуђач је навео и доставио само један уговор вредности 667.333,00 динара без ПДВ-а. То представља битан недостатак понуде, јер понуђач није доказао да испуњава додатни услов у погледу пословног капацитета – вредност закључених и реализованих уговора 1.800.000,00 динара без ПДВ-а. Увидом у Решење које је доставио понуђач уз Понуду и увидом у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, Комисија је утврдила да је Понуђач уписан у Регистар,

Решењем БПН 2410/2014 од 12.05.2014. године, што значи да испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 75. став 1) – 4) Закона о јавним набавкама.

3. „Андзор еџинџинг“ доо Нови Сад, Иве Андрића 13

Број понуде (заводни број понуђача): 1115/18 од 13.11.2018. године

- понуђена цена: 830.000,00 динара без ПДВ-а, односно 996.000,00 динара

- рок извршења услуге:

-максимално 180 календарских дана;

-рок за предају Нацрта ПДР-а на јавни увид: 10 календарских дана;

-рок за испоруку ПДР-а: 10 календарских дана

- услови плаћања: 7 дана од испостављања рачуна

- важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда

Напомена: Увидом у Решење које је доставио понуђач уз Понуду и увидом у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, Комисија је утврдила да је Понуђач уписан у Регистар, Решењем БПН 1501/2013 од 28.11.2013. године, што значи да испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 75. став 1) – 4) Закона о јавним набавкама. Понуда нема уочених недостака.

4. „ПЛАН урбан“ доо Нишка Бања и Славољуб Ђурђановић пр Геодетска радња Геометар Ђурђановић Ниш – Заједничка понуда

Број понуде (заводни број понуђача): 835/11 од 23.11.2018. године

- понуђена цена: 838.500,00 динара без ПДВ-а, односно 1.002.600,00 динара са ПДВ-ом

- рок извршења услуге:

-максимално 180 календарских дана;

-рок за предају Нацрта ПДР-а на јавни увид: 10 календарских дана;

-рок за испоруку ПДР-а: 10 календарских дана

- услови плаћања: 45 дана од испостављања рачуна

- важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда

Напомена: Увидом у Решење које је доставио понуђач уз Понуду и увидом у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, Комисија је утврдила да је Носилац посла „ПЛАН урбан“ доо Нишка Бања уписан у Регистар, Решењем БПН 342/2014 од 29.01.2014. године и члан групе Славољуб Ђурђановић пр Геодетска радња Геометар Ђурђановић Ниш уписан у Регистар понуђача, Решењем БПН 4306/2014 од 08.09.2014. године, што значи да испуњавају обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 75. став 1) – 4) Закона о јавним набавкама. Понуда нема уочених недостака.

4) Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:

Назив/име понуђача чија је понуда одбијена	Понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Разлози одбијања понуда
„ИНФОПЛАН“ доо Аранђеловац, Ратних војних инвалида бб	880.000,00	Члан 106. став 1 тачка 2) – Битни недостаци понуде Том приликом Комисија је утврдила да од три уговора наведена у Референт листи, један уговор је закључен у 2012. а један у 2013. години (период пре 5, односно 6 година). Конкурсном документацијом је предвиђено да понуђач мора да испуни додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, да докаже да располаже неопходним пословним капацитетом - да је у претходне 3 године вршио услуге израде планова детаљне регулације у вредности минимум 1.800.000,00 динара без ПДВ-а. За тражени период понуђач је навео и доставио само један уговор вредности 667.333,00 динара без ПДВ-а. То представља битан недостатак понуде, јер понуђач није доказао да испуњава додатни услов у погледу пословног капацитета – вредност закључених и реализованих уговора 1.800.000,00 динара без ПДВ-а.

Према члану 106. Закона о јавним набавкама наручилац ће одбити понуду ако: 1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће, 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове, 3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења, 4) ако је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног и 5) ако понуда садржи и друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама – ови недостаци представљају битне недостатке понуде.

Законом о јавним набавкама, чланом 107. прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде. У складу са чланом 3. став 1 тачка 33) Закона о јавним набавкама прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава нити условљава права наручиоца и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

5) Критеријум за доделу уговора био је „најнижа понуђена цена“.

Ранг листа према критеријуму „најнижа понуђена цена“ је следећа:

РБ	Назив/име понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	„Урбополис“ доо Београд, Улица Шуматовачка бр. 8	587.000,00
2.	Andzor engineering“ доо Нови Сад, Ive Andrića 13	830.000,00
3.	„ПЛАН урбан“ доо Нишка Бања и Славољуб Ђурђановић пр Геодетска радња Геометар Ђурђановић Ниш – заједничка понуда	838.500,00

б) Назив, односно име понуђача коме се додељује уговор:

Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да уговор треба доделити понуђачу „Урбополис“ доо Београд, Улица Шуматовачка бр. 8, са понуђеном ценом од 587.000,00 динара без ПДВ-а, односно 704.400,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом, па у складу са тим предлаже Наручиоцу његов избор.

Изабрани понуђач извршава набавку уз помоћ подизвођача:

Да Не

Чланом 108. став 1 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац доноси одлуку о додели уговора након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја Комисије.

Начелник Општинске управе општине Љубовија прихватио је предлог Комисије за јавну набавку о избору понуде понуђача „Урбополис“ доо Привредно друштво за просторно планирање Београд, Улица Шуматовачка бр. 8 и донео одлуку као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у износу од 60.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије број 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; сврха плаћања: Такса за ЗЗП, Општинска управа општине Љубовија, ЈН 71/2018; позив на број: 71-2018.



НАЧЕЛНИК
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ
Мирослав Ненадовић