

Република Србија  
**ОПШТИНА ЉУБОВИЈА**  
-Општинска управа-  
Број: 404-42/2017-04  
25.09.2017. године  
Војводе Мишића 45  
Љ у б о в и ј а

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15, 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), члана 83. Статута општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 6/08), члана 42. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке за директне буџетске кориснике у општини Љубовија: Председник општине и Општинско веће, Скупштина општине и Општинска управа („Службени лист општине Љубовија“, број 1/2016 и 4/2017) и Извештаја Комисије за јавну набавку број 404-38/2017-04 од 22.09.2017. године, начелник Општинске управе општине Љубовија доноси

### О Д Л У К У о обустави поступка јавне набавке

1) **ОБУСТАВЉА СЕ** поступак јавне набавке мале вредности – Услуга израде Урбанистичког пројекта уређења дела катастарске парцелр бр. 661 КО Љубовија, ради изградње базена, редни број ЈН 35/2017, из разлога што су све примљене понуде неприхватљиве.

2) Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца у року од 3 дана од дана доношења и доставити архиви.

### Образложење

Општинска управа општине Љубовија као наручилац покренула је поступак јавне набавке мале вредности услуге израде Урбанистичког пројекта уређења дела катастарске парцелр бр. 661 КО Љубовија, ради изградње базена, редни број ЈН 35/2017, Одлуком о покретању поступка бр. 404-42/2017-04 од 31.08.2017. године.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 31.08.2017. године објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници општине [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs).

Предметни поступак обуставља се у фази: после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора.

Разлог за обуставу поступка: у року за подношење понуда поднете су све неприхватљиве понуде.

**Образложење:** У извештају о стручној оцени понуда бр. 404-42/2017-04 од 22.09.2017. године, Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

Предмет јавне набавке	Израда пројектне документације
Процењена вредност јавне набавке (без ПДВ-а)	291.667,00 динара
Редни број јавне набавке у Плану јавних набавки	1.2.22

Подаци о апропријацији у буџету, односно у финансијском плану за плаћање	Средства за јавну набавку предвиђена су буџетом општине Љубовија, односно финансијским планом Општинске управе општине Љубовија, Програм 15 – Опште јавне услуге Управе, Програмска активност 0602-0001 – функционисање локалне самоуправе, Позиција 53, Економска класа 511 – зграде и грађевински објекти, Конто 511400 – пројектно планирање
Назив и ознака из општег речника набавке	71320000 – услуге техничког пројектовања

### 1) Основни подаци о понуђачима и понудама:

Комисија за јавне набавке Општинске управе општине Љубовија, у складу са чланом 55, 57, 60. ст. 1. тач. 2) и чланом 62. ЗЈН, објавила је **31.08.2017.** године позив за подношење понуда и конкурсну документацију за предметни поступак јавне набавке на Порталу јавних набавки и интернет страници општине Љубовија [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs).

До истека рока за подношење понуда (08.09.2017. године до 13,00 часова) на адресу наручиоца поднете су две (2) благовремене понуде и то следећих понуђача:

РБ	Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат
1.	404-42/2017-04	„УРБОПОЛИС“ доо Београд	07.09.2017.	11,10
2.	404-42/2017-04	„Дрина пројект“ доо Љубовија	08.09.2017.	7,20

Неблаговремене понуде:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	/	/	/

Понуђачи су се у понудама изјаснили на следећи начин:

#### 1. „УРБОПОЛИС“ доо Београд, Шуматовачка бр. 8

Број понуде (заводни број понуђача): 32-1/2017 од 05.09.2017. године

- понуђена цена: 145.370,00 динара без ПДВ-а, односно 174.444,00 динара са ПДВ-

ом

- рок извршења услуге: 20 календарских дана од закључења уговора

- услови плаћања: 45 дана од испостављања рачуна

- важност понуде: 90 дана од дана отварања понуда

Напомена: Понуђач је уписан у Регистар понуђача Агенције за привредне регистре, Решењем БПН 3606/2014 од 16.07.2014. године, што значи да испуњава обавезне услове прописане Законом о јавним набавкама. У поступку отварања понуда Комисија за јавну



набавку уочила је да Понуђч није парафирао стране модела уговора, Образац 8 – МОДЕЛ УГОВОРА, али обзиром да је исти потписао и оверио печатом на месту за то одређеном, то се не сматра битним недостатком. Приликом вршења стручне оцене понуде, Комисија је уочила нејасноће код достављених доказа неопходног пословног капацитета. Уз понуду, као доказ пословног капацитета, достављена је Референт листа – Образац 4 Конкурсне документације, у којој су наведени наручиоци (између осталих Општина Чајетина) предмет уговора, број, датум и вредност уговора без и са ПДВ-ом (као вредност извршених услуга из уговора закљученог са Општином Чајетином наведен је износ 1.200.000,00 динара без ПДВ-а). Као доказ пословног капацитета, уз Референт листу достављен је Уговор са општином Чајетином о обављању услуга израде пројеката пре/парцелације и урбанистичких пројеката у поступку јавне набавке мале вредности ЈНВМ-у 26/14, број: 404-18/14-02 од 01. септембра 2014. године, са максималном вредношћу 1.200.000,00 динара, за период од годину дана (и за пројекте пре/парцелације и урбанистичке пројекте). Општинска управа општине Чајетина је издала Потврду, број: 350-110/2016-03 од 06.05.2016. године, којом се потврђује да је ова Управа издала две потврде урбанистичких пројеката: потврда број 353-24/2012-03 од 08. новембра 2013. године, за Урбанистички пројекат са елементима идејног решења за доградњу пословног објекта, на делу кат. парцеле 4615/60 КО Чајетина... (приложени уговор са Општином Чајетина је закључен 1. септембра 2014. године тако да ова потврда из 2013. године не представља доказ за овај уговор) и потврда број: 353-03/2013-03 од 02. септембра 2014. године, за Урбанистички пројекат са урбанистичко архитектонским решењем за изградњу пословног објекта – објекта за технички преглед возила, за кат. парцелу 1521/59 КО Чајетина...( Уговор је закључен 01. септембра 2014. године, а потврда о урбанистичком пројекту од 02. септембра 2014. године). У складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама и Конкурсној документацијом, Комисија је упутила Захтев понуђачу, број: 404-42/2017-04 од 12.09.2017. године за достављање додатних објашњења која ће помоћи приликом стручне оцене понуде, односно Комисији су били потребни подаци и докази о томе да ли је у оквиру Уговора о обављању услуга израде пројеката пре/парцелације и урбанистичких пројеката у поступку јавне набавке мале вредности ЈНВМ-у 26/14, број:404-108/14-02 од 01. септембра 2014. године, извршена услуга израде Урбанистичког пројекта са урбанистичко архитектонским решењем за изградњу пословног објекта – објекта за технички преглед возила, за кат. парцелу 1521/59 КО Чајетина...(који је наведен у референтној листи и потврди, за који је као доказ достављен Уговор 404-108/14-02 од 01. септембра 2014. године) и колика је вредност те услуге. Дана 18.08.2017. године Понуђач „УРБОПОЛИС“ доо Београд путем електронске поште доставио је Рачун - отпремница бр. 15-RN001000002 од 10.02.2015. године и Рачун - отпремница бр. 15-RN001000003 од 10.02.2015. године у укупном износу 694.533,62 динара без ПДВ-а које је понуђач издао Предузећу „Зеленгора“ доо Ужице, Николе Пашића 37 и који се односе на услуге израде урбанистичко архитектонских решења на делу кат. парцеле број 4615/60 КО Чајетина. Разматрајући достављену документацију Комисија је утврдила да се достављени рачуни – отпремнице односе на плаћање услуге израде урбанистичко архитектонских решења на делу кат. парцеле број 4615/60 КО Чајетина која су урађена у 2013. години и никакао не могу бити урађени по уговору из 2014. године. Што се тиче осталих доказа пословног капацитета утврђено је да је по Референт листи достављен Уговор о изради урбанистичко техничке документације бр. 38 од 23.06.2017. године који је понуђач „Урбополис“ доо Београд закључио са Наручиоцем „Милан Топлица“ доо Београд, али недостаје потврда о закљученом уговору издата од стране Наручиоца „Милан Топлица“ доо Београд или на обрасцу из Конкурсне документације, већ је достављена Потврда Општинске управе општине Прокупље да је израђен урбанистички пројекат на захтев инвеститора „Милан Топлица“ доо Београд а без навођења ко га је израдио и колика је вредност Урбанистичког пројекта. Утврђено је да је достављена потврда „КМБ“ доо Крагујевац, Милована Гушића бр. 3 да је „Урбополис“ доо Београд израдио Урбанистички пројекат са урбанистичко – архитектонским решењем за изградњу стамбене



зграде са три или више станова на катастарској парцели 4146 КО Крагујевац 3. по уговору од 09.12.2016. године, у вредности од 627.000,00 динара без ПДВ-а, али није достављен Уговор са КМБ доо Крагујевац. Достављен је и прокњижен промет рачуна, конто 61420 и 61421. Констатовано је да од доказа за референце једино је исправна потврда и уговор са „Теленор“ доо Београд чија је вредност 275.032,00 динара без ПДВ-а. Комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач није доставио доказе тражене Конкурсном документацијом о испуњености додатног услова – пословног капацитета, што представља разлог за одбијање понуде. Конкурсном документацијом, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке предвиђено је да понуђач мора да располаже неопходним пословним капацитетом и то да је у претходне 3 године (период од три године до објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки) вршио услуге израде урбанистичких пројеката, као и да укупна вредност закључених и реализованих уговора о вршењу предметних услуга у посматраном периоду износи минимум 500.000,00 без ПДВ-а. Као доказ пословног капацитета тражено је следеће: списак најважнијих закључених и реализованих уговора о вршењу услуга израде урбанистичких пројеката у претходне 3 године (период од 3 године до објављивања позива за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке) – референт листа и потврде референтних наручилаца о извршеним услугама (Обрасци 4 и 5 наведени у конкурсној документацији) и фотокопије закључених уговора наведених у референт листи.

**„ДРИНА –ПРОЈЕКТ“ доо Љубовија, Стојана Чупића 16**

- Број понуде (заводни број понуђача): 06-04/2017 – п од 07.09.2017. године
- понуђена цена: 349.000,00 динара без ПДВ-а (понуђач није обевезник ПДВ-а)
- рок извршења услуге: 15 календарских дана од закључења уговора
- услови плаћања: 15 дана од испостављања рачуна
- важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда

Напомена: У поступку отварања понуда Комисија је констатовала да Понуђач није оверио печатом ни потписао Образац 7 – ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА УСЛУГА (ПРОЈЕКТНИ ЗАДАТАК) на месту за то предвиђеном (потпис овлашћеног лица и МП), али је сваку страну парафирао и оверио печатом. Приликом стручне оцене понуда утврђено је да вредност Понуде прелази процењену вредност јавне набавке – 291.667,00 динара без ПДВ-а, што је разлог за одбијање понуде.

**2) Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:**

Назив/име понуђача чија је понуда одбијена	Понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Разлози одбијања понуда
„УРБОПОЛИС“ доо Београд	145.370,00	Члан 106. став 1 тачка 2) – битни недостаци понуде Понуђач није доказао да испуњава додатне услове. Конкурсном документацијом, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке предвиђено је да понуђач мора да располаже неопходним пословним капацитетом и то да је у претходне 3 године (период од три године до објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки) вршио услуге израде урбанистичких пројеката, као и да укупна вредност



	<p>закључених и реализованих уговора о вршењу предметних услуга у посматраном периоду износи минимум 500.000,00 без ПДВ-а. Као доказ пословног капацитета тражено је следеће: списак најважнијих закључених и реализованих уговора о вршењу услуга израде урбанистичких пројеката у претходне 3 године (период од 3 године до објављивања позива за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке) – <b>референт листа и потврде референтних наручилаца</b> о извршеним услугама (Обрасци 4 и 5 наведени у конкурсној документацији) и <b>фотокопије закључених уговора</b> наведених у референт листи.</p> <p>Као доказ пословног капацитета, уз Референт листу понуђач је доставио Уговор са општином Чајетина о обављању услуга израде пројеката пре/парцелације и урбанистичких пројеката у поступку јавне набавке мале вредности ЈНВМ-у 26/14, број: 404-18/14-02 од 01. септембра 2014. године, са максималном вредношћу 1.200.000,00 динара, за период од годину дана (и за пројекте пре/парцелације и урбанистичке пројекте). Општинска управа општине Чајетина је издала Потврду, број: 350-110/2016-03 од 06.05.2016. године, којом се потврђује да је ова Управа издала две потврде урбанистичких пројеката: потврда број 353-24/2012-03 од 08. новембра 2013. године, за Урбанистички пројекат са елементима идејног решења за доградњу пословног објекта, на делу кат. парцеле 4615/60 КО Чајетина... (приложени уговор са Општином Чајетина је закључен 1. септембра 2014. године тако да ова потврда из 2013. године не представља доказ за овај уговор) и потврда број: 353-03/2013-03 од 02. септембра 2014. године, за Урбанистички пројекат са урбанистичко архитектурским решењем за изградњу пословног објекта – објекта за технички преглед возила, за кат. парцелу 1521/59 КО Чајетина...( Уговор је закључен 01. септембра 2014. године, а потврда о урбанистичком пројекту од 02. септембра 2014. године). У питању је потврда урбанистичког пројеката из које се не види вредност извршене услуге, односно закљученог уговора. Накнадно достављени рачуни – отпремнице се односе на плаћање услуге узраде урбанистичко архитектурских решења на делу кат. парцеле број 4615/60 КО Чајетина која су урађена у 2013. години (према достављеној Потврди Општине) и никакао не могу бити урађени по уговору из 2014. године, тако да се не могу сматрти доказом додатног услова. Што се тиче осталих доказа пословног капацитета утврђено да је по Референт листи достављен Уговор о изради урбанистичко техничке документације бр. 38 од 23.06.2017. године који је понуђач „Урбополис“ доо Београд закључио са Наручиоцем „Милан Топлица“ доо Београд, али недостаје потврда о закљученом уговору</p>
--	--



		<p>издата од стране Наручиоца „Милан Топлица“ доо Београд или на обрасцу из Конкурсне документације, већ је достављена Потврда Општинске управе општине Прокупље да је израђен урбанистички пројекат на захтев инвеститора „Милан Топлица“ доо Београд а без навођења ко га је израдио и колика је вредност Урбанистичког пројекта. Утврђено је да је достављена потврда „КМБ“ доо Крагујевац, Милована Гушића бр. 3 да је „Урбополис“ доо Београд израдио Урбанистички пројекат са урбанистичко – архитектонским решењем за изградњу стамбене зграде са три или више станова на катастарској парцели 4146 КО Крагујевац 3. по уговору од 09.12.2016. године, у вредности од 627.000,00 динара без ПДВ-а, али није достављен Уговор са КМБ доо Крагујевац. Достављен је и прокњижен промет рачуна, конто 61420 и 61421. Од доказа за референце исправна је потврда и уговор са „Теленор“ доо Београд чија је вредност 275.032,00 динара без ПДВ-а.</p> <p>Из свега напред наведеног Комисија је констатовала да Понуђач није доставио доказе о испуњености додатног услова – пословног капацитета, који су тражени Конкурсном документацијом, што представља разлог за одбијање понуде.</p>
<p><b>„ДРИНА – ПРОЈЕКТ“ доо Љубовија</b></p>	<p>349.000,00</p>	<p><b>Члан 107. став 1 Закона о јавним набавкама – неприхватљива понуда</b></p> <p>Вредност Понуде прелази процењену вредност јавне набавке 291. 667,00 динара без ПДВ-а).</p> <p>Чланом 107. став 1 Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде. У складу са чланом 3. став 1 тачка 33) Закона о јавним набавкама прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава нити условљава права наручиоца и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.</p> <p>Комисија за јавну набавку јр констатовала да вредност понуде прелази процењену вредност јавне набавке, што представља разлог за одбијање понуде.</p>

**3) Критеријум за доделу уговора био је „најнижа понуђена цена“.**

У складу са чланом 3. став 1 тачка 33) Закона о јавним набавкама прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава нити условљава права наручиоца и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Законом о јавним набавкама, чланом 107. став 1 прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Комисија за јавну набавку услуге израде Урбанистичког пројекта уређења дела катастарске парцеле број 661 КО Љубовија, ради изградње базена, редни број ЈН 35/2017, након стручне оцене понуда, констатовала је да су понуде „Урбополис“ доо Београд и „Дрина – пројект“ доо Љубовија неприхватљиве и да у складу са чланом 107. став 1 Закона о јавним набавкама Наручилац треба да их одбије и обустави поступак јавне набавке, односно донесе Одлуку о обустави поступка јавне набавке.

Начелник Општинске управе општине Љубовија прихватио је предлог Комисије о обустави поступка јавне набавке услуге израде Урбанистичког пројекта уређења дела катастарске парцеле број 661 КО Љубовија, ради изградње базена, редни број ЈН 35/2017 и донео одлуку као у диспозитиву.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у износу од 60.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије број 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; сврха плаћања: Такса за ЗЗП, Општинска управа општине Љубовија, ЈН 35/2017; позив на број: 35-2017.



**НАЧЕЛНИК**  
**ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ**  
**Мирослав Ненадовић**