

Република Србија  
Општина Љубовија  
Општинска управа-Одсек за инспекцијске послове-комунални инспектор  
Број: 355-48 /24-04  
25.03.2024.год.  
Љубовија

**Општина Љубовија**  
**Општинска управа општине Љубовија**  
**Одсек за инспекцијске послове**

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) комунални инспектор Општинске управе општине Љубовија доноси

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2023.ГОДИНУ СА  
ПОКАЗАТЕЉИМА ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

**Надлежност општинског комуналног инспектора**

Комунални инспектор Општинске управе општине Љубовија обавља послове инспекцијског надзора над применом Закона и Одлука које се односе на комуналне делатности у погледу начина коришћења и давања комуналних услуга, уређења и одржавања комуналних објеката и јавних површина, а све у циљу успостављања комуналног реда.

У вршењу надзора, Комунални инспектор је овлашћен да контролише: стање комуналних објеката и да ли комунална предузећа пружају комуналне услуге у складу са утврђеним условима у областима: одржавање улица, тргова, коловоза; одржавање уређења и чишћење површина јавне намене; уређење зелених површина, коришћење и одржавање објеката за снабдевање града водом за пиће; одвођење и пречишћавање отпадних вода; одвођење атмосферских вода са површина јавне намене; одржавање шахти и хидраната; испуштање отпадних вода; одржавање и експлоатација градске канализације; функционисање јавне расвете; одржавање споменика; одржавање и уређење гробља; уређење и одржавање пијаца; и др.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

- нареди уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима; нареди извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака (заузећа површина јавне намене; продаја ван пијачног простора и одобрених локација; чишћење снега и леда са јавних површина; паркирање возила на јавним паркинзима и зеленим површинама; раскопавање јавних површина и враћање у првобитно стање); врши надзор и предузима и друге мере утврђене прописима Општине Љубовија (придржавање радног времена у занатским и трговинским објектима; држање и заштита домаћих животиња) и у другим областима које су регулисане прописима.

### **Прописи из надлежности комуналне инспекције**

#### **ЗАКОНИ**

1. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник.РС“ ), бр. 18/2016)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник.РС“ бр. 36/2015)
3. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник.РС“, бр. 88/2011, 104/2016)
4. Закон о прекршајима („Сл.гласник.РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/96)
5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл.гласник.РС“ бр. 104/2016)
6. Закон о трговини („Сл.гласник.РС“ бр. 53/2010 и 10/2013)
7. Закон о оглашавању („Сл.гласник РС“, бр. 6/2016)

#### **ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА**

1. Одлука о комуналном уређењу („Сл. лист општине Љубовија“ број 09/2015)
2. Одлука о водоводу и канализацији („Сл. лист општине Љубовија“ број 07/2021)
3. Одлука о пијаци („Општински сл.гласник“ бр. 02/2003)
4. Одлука о радном времену у трговинским, занатским и угоститељским објектима и објектима забавног карактера на територији општине Љубовија („Сл.лист општине Љубовија“ број 03/2009)
5. Одлука о уређивању и одржавању гробља и сахрањивању („Сл. лист општине Љубовија“ број 29/2020)
6. Одлука о јавној расвети на територији општине Љубовија („Сл.лист општине Љубовија“, број 09/2022)

7. Одлука о боравишној такси на територији општине Љубовија („Сл. лист општине Љубовија“ број 08/2009)
8. Одлука о накнадама за коришћење јавних површина за територију општине Љубовија („Сл. Лист општине Љубовија,“ број 03/2019)
9. Одлука о начину и условима држања домаћих животиња на територији општине Љубовија („Сл. лист општине Љубовија,“ бр. 01/2008)
10. Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији општине Љубовија („Сл. лист општине Љубовија“ бр. 09/2022)
11. Одлука о постављању привремених објеката („Службени лист општине Љубовија“ бр. 01/2011)
12. Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Љубовија (Општински сл.гласник“ бр.11/92)

Одлуке над чијим спровођењем надзор врши комунални инспектор, односе се на одржавање и заштиту комуналних објеката, одржавање, уређење и чистоћу улица, тргова и других јавних површина, контролу одржавања и пружања услуга на зеленој пијаци, контролу радног времена у трговинским, занатским и угоститељским објектима, контролу одржавања и уређења градског гробља, контролу боравишне таксе, контролу и надзор у функционисању водоводне и градске канализационе мреже, контролу начина и услова држања домаћих животиња, као и друге послове у вези комуналне делатности.

Комунални инспектор, као првостепени орган, поступа и решава по захтеву странака и по службеној дужности, а за решавање по жалбама на решења комуналног инспектора надлежно је Општинско веће општине Љубовија.

У наведеном извештајном периоду , а у вези са надзором над применом **Одлуке о комуналном уређењу**, решења су се односила на:

- чишћења јавних површина, изношење смећа, уклањање дивљих депонија, прање контејнера, уређивање зелених површина и резивање дрвореда, уклањање разних плаката са места која нису одређена за ту сврху, уклањање хаварисаних возила остављених на јавним површинама, као и решења о уклањању огревног дрвета и грађевинског материјала са истих и др.

-чишћења снега и леда испред пословних објеката и других јавних површина, уклањање шљаке са места која нису одређена у ту сврху, довођење јавних површина у првобитно стање након раскопавања;

-поправке и реконструкције водоводне и канализационе мреже, крпљење ударних рупа на коловозу на градским улицама, и сл.

-поправке шахти, чишћење канала за одвођење атмосферских вода и поправку решетки за задржавање крупнијих механичких нечистоћа и предмета, како на би долазило до кварова на канализационој мрежи,јер се атмосферске воде директно уливају у исту.

- заузеће јавних површина уз сагласност и одобрење надлежног органа , који прописује услове под којима се исто може извршити.

Комунални инспектор вршио је надзор над применом **Одлуке о радном времену у трговинским, занатским и угоститељским објектима на територији општине Љубовија** и том `приликом извршено је више контрола у угоститељским објектима. Поднесене су 3 прекршајне пријаве против власника угоститељских објеката због кршења прописаног радног времена

Приликом редовних и ванредних инспекцијских прегледа на пијаци, у складу са одредбама **Одлуке о пијаци** контролисано је стање комуналне инфраструктуре, уређености и чистоће пијаци као јавне површине , постојање истакнутог пијачног реда и поштовање истог и др.

На основу **Одлуке о сахрањивању и гробљима** вршене су контроле , доношена су и извршавана решења која су се односила на уређење и одржавање гробља.

Спровodeћи **Одлуку о водоводу и канализацији** комунални инспектор је у току извештајног периода доносио решења и спроводио извршења истих.Решењима су налагане мере отклањања недостатака на поклопцима шаhti водоводне мреже , као и отклањање кварова на деловима мреже градског водовода у следећим улицама: Војводе Мишића, Дринска , Светосавска, Карађорђева, Радничка, Омладинска ,на Старој Љубовији и Врхпољу.

Такође, комунални инспектор је доносио решења која су се односила на отклањање кварова на канализационој мрежи, прикључења и потребних интервенција на истој.

На основу **Одлуке о држању животиња на територији општине Љубовија**, примењујући одредбе исте, комунални инспектор је доносио решења и спроводио извршења у вези забране држања домаћих животиња у првој зони Љубовије, као и решења која су се односила на налагање и обавезу поштовања услова и начина држања домаћих животиња у другој зони Љубовије.

Радећи по **Закону о становању и одржавању зграда** комунални инспектор је вршио примопредају станова у власништву Општине Љубовија , поступао по захтевима странака и водио поступак регистрације стамбених заједница на територији општине Љубовија.

Против првостепених решења комуналне инспекције Општинске управе општине Љубовија у извештајном периоду изјављене су **2 жалбе** другостепеном органу.Другостепени орган је обе жалбе **одбио** као неосноване и **потврдио првостепено решење**.

#### **Извршиоци и организација**

Послове инспекцијског надзора у извештајном периоду обављао је 1 (један) комунални инспектор.

Комунални инспектор спроводи инспекцијски надзор на целој територији Општине Љубовија.

## Општи показатељи

Комунални инспектор је наведеном периоду обављао и друге послове по налогу начелника Општинске управе општине Љубовија .

Укупан број предмета у извештајном периоду је 286. Од тога је 173 по службеној дужности, 96 су по захтеву странака и 17 су вануправни предмети.

Комунални инспектор је у току рада развијао интензивну сарадњу са представницима јавних предузећа и установа кроз организовање састанака, и кроз свакодневне телефонске разговоре са руководећим људима из јавних предузећа, а све у циљу решавања актуелне проблематике и пружања услуга грађанима на законски и задовољавајући начин.

Током 2023.године комунални инспектор је слао месечне извештаје Мачванском управном округу у вези нелегалне продаје дувана на јавним површинама.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунални инспектор је донео, а Одсек за инспекцијске послове је објавио План инспекцијског надзора за 2023. годину на интернет страници Општине Љубовија.

## Показатељи делотворности

### 1.Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама. Комунални инспектор је у остварењу наведеног, поред већ објављених контролних листи, објавио и прописе по којима поступа, чиме су исти учињени доступним јавности.

Такође, путем локалних медија, а у циљу одржавања комуналног реда , упућивана су обавештења субјектима о обавези уклањања снега и леда, чистоће, прања улица , затварања улица, зоохигијене и других обавеза које проистичу из општинских Одлука.

У редовним инспекцијским надзорима комунални инспектор је имао више од 20 изречених усмених опомена након уочених неправилности и већина истих решавана је без покретања управног поступка, а за остале је вођен управни поступак до извршења.

Комунални инспектор је вршио и превентивне инспекцијске надзоре у погледу уклањања амброзије са јавних површина, заузећа јавних површина и других ситуација када је нарушен комунални ред.

## **2.Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима**

У поступцима инспекцијског надзора утврђено је да је ниво поступања надзираних субјеката у складу са прописима задовољавајући.

Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране скупштине станара или имају председника који послове обавља само формално.

Одступања постоје у области оглашавања јер не постоје одређене локације и објекти за оглашавање. Велики број надазираних субјеката иста постављају на стубове јавне расвете, комуналне објекте, стабла јавног зеленила.

Неусклађеност се односи на честа раскопавања јавних површина, као и у ниском степену комуналне хигијене што за последицу има стварање дивљих депонија, уништавање посуда за смеће, саобраћајних знакова, зелених површина и сл.

У извештајном периоду проблем су и даље представљали пси луталице и напуштени пси на јавним површинама, иако је општинска управа општине Љубовија у поступку јавне набавке два пута у току извештајне године ангажовала овлашћену фирму за хватање и збрињавање паса луталица, чиме се смањио број истих. Међутим, број паса варира у току целе године, и потребно је озбиљно и систематично приступити, и у законским оквирима, решавати наведени комунални проблем.

## **3.Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора**

У току године обављено је 36 редовних и 137 ванредних инспекцијских прегледа.

У односу на претходну годину, број ванредних инспекцијских прегледа мањи је у 2023. години, али је повећан број предмета по захтеву странака.

## **4.Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора, комунални инспектор је учествовао у заједничким инспекцијским контролама са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, републичком ветеринарском инспекцијском, инспекцијом рада и туристичком инспекцијом

Такође, комунални инспектор наглашава веома добру сарадњу са ПС Љубовија.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе. Такође је неопходно доношење подзаконских аката (Одлука) са јасним разграничењем надлежности инспекција.

## **5.Кадровски, материјални и технички ресурси**

Комунална инспекција је сходно броју извршилаца (1) и расположивим материјалним и техничким ресурсима, успевала да се благовремено и законито посвети сваком комуналном проблему на територији општине Љубовија у погледу вршења послова из свог надзора.

## **6.Придржавање рокова за поступање инспекције**

Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима.

Када су постојали разлози за хитне интервенције где је угрожен комунални ред, инспекција је одмах реаговала по сазнању и предузимала мере из своје надлежности.

## **7.Законитости управних аката**

О сваком извршеном прегледу и радњама инспектор је сачињавао записнике и стављао их странкама на изјашњавање, а о целокупном управном поступку благовремено обавештавао подносиоце представки.

На донета акта у поступку, дата је могућност изјављивања жалбе у законом прописаном року. У току 2023. године изјављене су 2 жалбе које су одбачене као неосноване решењем другостепеног органа (Општинског већа општине Љубовија).

Од фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа ( комунални ред, пијаца, зоохигијена, јавна расвета, боравишна такса) ,те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској, саобраћајној, водопривредној, туристичкој и др. (надзор, дефиниције појмова и поступања).

## **8.Притужбе на рад инспекције**

У 2023.години на рад и поступање комуналног инспектора није било примедби.

## **9.Обуке запослених**

Комунални инспектор у току 2023. године није имао обуке нити едукације.

## **10.Иницијативе за измене Одлука**

Током извештајног периода Комунални инспектор је врло активно учествовао у доношењу појединих Одлука које се тичу његових надлежности.

## **11.Коришћење података из информационог система**

Комунални инспектор је у свом раду за потребе инспекцијског надзора користио информационе податке Агенције за привредне регистре , Катастра непокретности, Јединственог регистра стамбених заједница и др.

**КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР**

Мирјана Арсеновић, дипл.инж.



