

Република Србија
Општина Љубовија
Општинска управа-Одсек за инспекцијске послове
Број: 355-19/20-04
28.02.2020.год.
Љубовија

Општина Љубовија
Општинска управа општине Љубовија

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) комунални инспектор Општинске управе општине Љубовија доноси

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ СА ПОКАЗАТЕЉИМА ДЕЛОТВОРНОСТИ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Надлежност општинске комуналне инспекције

Комунални инспектор Општинске управе општине Љубовија обавља послове инспекцијског надзора над применом Закона и Одлука које се односе на комуналне делатности у погледу начина коришћења и давања комуналних услуга, уређења и одржавања комуналних објеката и јавних површина, а све у циљу успостављања комуналног реда.

У вршењу надзора, Комунални инспектор је овлашћен да контролише: стање комуналних објеката и да ли комунална предузећа пружају комуналне услуге у складу са утврђеним условима у областима: одржавање улица, тргова, коловоза; одржавање уређења и чишћење површина јавне намене; уређење зелених површина, коришћење и одржавање објеката за снабдевање града водом за пиће; одвођење и пречишћавање отпадних вода; одвођење атмосферских вода са површина јавне намене; одржавање шахти и хидраната; испуштање отпадних вода; одржавање и експлоатација градске канализације; функционисање јавне расвете; одржавање споменика; одржавање и уређење гробља; уређење и одржавање пијаца; и др.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

- нареди уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима; нареди извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака (заузећа површина јавне намене; продаја ван пијачног простора и одобрених локација; чишћење снега и леда са јавних површина; паркирање возила на јавним паркинзима и зеленим површинама; раскопавање јавних површина и враћање у првобитно стање); врши надзор и предузима и друге мере утврђене прописима Општине крупан (придржавање радног времена у занатским и трговинским објектима; држање и заштита домаћих животиња) и у другим областима које су регулисане прописима.

Прописи изнадлежности комуналне инспекције

ЗАКони

1. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник.РС“), бр. 18/2016)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник.РС“ бр. 36/2015)
3. Закон о прекршајима („Сл.гласник.РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/96)
4. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник.РС“, бр. 88/2011, 104/2016)
5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл.гласник.РС“ бр. 104/2016)
6. Закон о трговини („Сл.гласник.РС“ бр. 53/2010 и 10/2013)
7. Закон о оглашавању („Сл.гласник.РС“, бр. 6/2016)

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА

1. Одлука о комуналном реду („Сл. лист општине Љубовија“ бр. 9/2015)
2. Одлука о водоводу („Сл. лист општине Љубовија“ бр. 06-172/2001-01)
3. Одлука о пијаци („Општински сл.гласник“ бр.2/2003))
4. Одлука о радном времену у трговинским, занатским и угоститељским објектима и објектима забавног карактера на територији општине Љубовија („Сл.лист опш.Љубовија“ бр.3/09)
5. Одлука о уређивању и одржавању гробља и сахрањивању („Сл. лист општине Љубовија“ бр. 8/09)
6. Одлука о боравишној такси на територији општине Љубовија („Сл. лист општине Љубовија“ бр.8/09)
7. Одлуке о градској канализацији („Општински сл.гласник“ бр.23/86)

8. Одлука о накнадама за коришћење јавних површина за територију општине Љубовија („Сл. Лист општине Љубовија,“ бр. 3/19)
9. Одлуке о начину и условима држања домаћих животиња на територији општине Љубовија („Сл. Лист општине Љубовија,“ бр. 1/08)
10. Одлука о зоохигијенској служби („Сл. лист општине Љубовија“ бр.7/13)
11. Одлука о постављању привремених објеката („Службени лист опш.Љубовија“ бр.1/11)
12. Одлука о кућном реду (Општински сл.гласник“ бр.20/92)

Одлуке над чијим спровођењем надзор врши комунални инспектор, односе се на одржавање и заштиту комуналних објеката, одржавање, уређење и чистоћу улица, тргова и других јавних површина, контролу одржавања и пружања услуга на зеленој пијаци, контролу радног времена у трговинским, занатским и угоститељским објектима, контролу одржавања и уређења градског гробља, контролу боравишне таксе, контролу и надзор у функционисању водоводне и градске канализационе мреже, контролу начина и услова држања домаћих животиња, као и друге послове у вези комуналне делатности.

Комунални инспектор, као првостепени орган, поступа и решава по захтеву странака и по службеној дужности, а за решавање по жалбама на решења комуналног инспектора надлежно је Општинско веће општине Љубовија.

У наведеном извештајном периоду , а у вези са надзором над применом **Одлуке о комуналном уређењу**, решења су се односила на:

- чишћења јавних површина, изношење смећа, уклањање дивљих депонија, праће контејнера, уређивање зелених површина и резивање дрвореда, уклањање разних плаката са места која нису одређена за ту сврху, уклањање хаварисаних возила остављених на јавним површинама, као и решења о уклањању огревног дрвета и грађевинског материјала са истих и др.

-чишћења снега и леда испред пословних објеката и других јавних површина, уклањање шљаке са места која нису одређена у ту сврху, довођење јавних површина у првобитно стање након раскопавања за време израде;

-поправке и реконструкције водоводне и канализационе мреже, крпљење ударних рупа на коловозу на градским улицама, и сл.

-поправке шахти, чишћење канала за одвођење атмосферских вода и поправку решетки за задржавање крупнијих механичких нечистоћа и предмета, како на би долазило до кварова на канализационој мрежи,јер се атмосферске воде директно уливају у исту.

- заузеће јавних површина уз сагласност и одобрење надлежног органа , који прописује услове под којима се исто може извршити.

Комунални инспектор вршио је надзор над применом **Одлуке о радном времену у трговинским, занатским и угоститељским објектима на територији општине Љубовија** и том `приликом извршено је више контрола у угоститељским објектима.Није поднесена ни једна прекршајна пријава против власника угоститељских објеката .

Приликом редовних и ванредних инспекцијских прегледа на пијаци, у складу са одредбама **Одлуке о пијаци** контролисано је стање комуналне инфраструктуре, уређености и чистоће пијаце као јавне површине, постојање истакнутог пијачног реда и поштовање истог и др.

На основу **Одлуке о сахрањивању и гробљима** вршене су контроле, доношена су и извршавана решења која су се односила на уређење и одржавање гробља.

Спровodeћи **Одлуку о водоводу** комунални инспектор је у току извештајног периода доносио решења и спроводио извршења истих. Решењима су налагане мере отклањања недостатака на поклопацима шахти водоводне мреже, као и отклањање кварова на деловима мреже градског водовода у следећим улицама: Војводе Мишића, Дринска, Светосавска, Карађорђева, Радничка, на Старој Љубовији и Врхпољу.

Одлука о градској канализацији примењивана је у случају доношења решења и обавештења, која су се односила на отклањање кварова на канализационој мрежи, прикључења и потребних интервенција на истој.

На основу **Одлуке о држању животиња на територији општине Љубовија**, примењујући одредбе исте, комунални инспектор је доносио решења и спроводио извршења у вези забране држања домаћих животиња у првој зони Љубовије, као и решења која су се односила на налагање и обавезу поштовања услова и начина држања домаћих животиња у другој зони Љубовије.

Радећи по **Закону о становању и одржавању зграда** комунални инспектор је вршио примопредају станова у власништву Општине Љубовија, поступао по захтевима странака и водио поступак регистрације стамбених заједница на територији општине Љубовија.

Против првостепених решења комуналне инспекције Општинске управе општине Љубовија у извештајном периоду изјављене су **две жалбе** другостепеном органу. Другостепени орган је обе жалбе **одбио** као неосноване и **потврдио првостепено решење**.

Извршиоци и организација

Послове инспекцијског надзора у извештајном периоду обављао је 1 (један) комунални инспектор.

Комунални инспектор спроводи инспекцијски надзор на целој територији Општине Љубовија.

Општи показатељи

Комунални инспектор је наведеном периоду обављао и друге послове по налогу начелника Општинске управе општине Љубовија .

Укупан број предмета у извештајном периоду је 231. Од тога је 122 по службеној дужности, 88 су по захтеву странака и 21 су вануправни поступци.

Комунална инспекција је развијала интезивну сарадњу са представницима јавних предузећа и установа кроз организовање састанака, и кроз свакодневне телефонске разговоре са руководећим људима из јавних предузећа, а све у циљу решавања актуелне проблематике и пружања услуга грађанима на законски и задовољавајући начин.

Током 2019. године комунални инспектор је слао месечне извештаје Мачванском управном округу у вези нелегалне продаје дувана на јавним површинама.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунални инспектор је донео и објавио План инспекцијског надзора за 2020. годину на интернет страници Општине Љубовија.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама. Комунални инспектор је у остварењу наведеног, поред већ објављених контролних листи, објавио и прописе по којима поступа, чиме су исти учињени доступним јавности.

Такође, путем локалних медија, а у циљу одржавања комуналног реда, упућивана су обавештења субјектима о обавези уклањања снега и леда и других обавеза које проистичу из Одлуке о комуналном уређењу.

У редовним инспекцијским надзорима комунални инспектор је имао више од 30 изречених усмених опомена након уочених неправилности и већина истих решавана је без покретања управног поступка, а за остале је вођен управни поступак до извршења.

Комунални инспектор је вршио и превентивне инспекцијске надзоре у погледу уклањања амброзије са јавних површина, заузећа јавних површина и других ситуација када је нарушен комунални ред.

2.Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима

У поступцима инспекцијског надзора утврђено је да је ниво поступања надзираних субјеката у складу са прописима задовољавајући.

Највећа одступања када су питању заузећа јавних површина је прекорачење одобрених површина.

Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране скупштине станара или имају председника који послове обавља само формално.

Одступања постоје у области оглашавања јер не постоје одређене локације и објекти за оглашавање. Велики број надазираних субјеката иста постављају на стубове јавне расвете, комуналне објекте, стабла јавног зеленила.

Неусклађеност се односи на честа раскопавања јавних површина, као и у ниском степену комуналне хигијене што за последицу има стварање дивљих депонија, уништавање посуда за смеће, саобраћајних знакова, зелених површина и сл.

У извештајном периоду проблем су и даље представљали пси луталице и напуштени пси на јавним површинама. С обзиром да је Општина Љубовија крајем 2018. године, у циљу решавања наведеног проблема, потписала са ЈКП "1.мај" из Крупња Споразум о сарадњи у области комуналних услуга зоохигијене, то је свакако допринело смањењу броја напуштених паса на улицама и другим јавним површинама у Љубовији.

3.Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У току године обављено је 64 редовних и 58 ванредна инспекцијска прегледа.

У односу на претходне године, број поднетих захтева странака у 2019. години је већи, а исти су се односили на проблематику из различитих области.

4.Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора, комунални инспектор је учествовао у заједничким инспекцијским контролама са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, републичком ветеринарском инспекцијском и инспекцијом рада.

Такође комунални инспектор наглашава веома добру сарадњу са ПС Љубовија.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе. Такође је неопходно доношење подзаконског аката (Одлука) са јасним разграничењем надлежности инспекција.

5.Кадровски, материјални и технички ресурси

Комунална инспекција је сходно броју извршилаца (1) успевала да постигне покривеност територије општине Љубовија у погледу вршења послова из свог надзора.

6.Придржавање рокова за поступање инспекције

Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима.

Када су постојали разлози за хитне интервенције где је угрожен комунални ред, инспекција је одмах реаговала по сазнању и предузимала мере из своје надлежности.

7.Законитости управних аката

О сваком извршеном прегледу и радњама инспектор је сачињавао записнике и стављао их странкама на изјашњавање, а о резултатима обавештавао подносиоце представки.

На донета акта у поступку, дата је могућност изјављивања жалбе у законом прописаном року. У току 2019. године изјављена је укупно 2 жалбе које су одбачене решењем другостепеног органа.

Од фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа (комунални ред, пијаца, канализација, водоснабдевање, боравишна такса) те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској, саобраћајној, водопривредној, туристичкој и др. (надзор, дефиниције појмова и поступања).

8.Притужбе на рад инспекције

У 2019.години на рад и поступање комуналног инспектора није било примедби.

9.Обуке запослених

Комунални инспектор у току 2019. године није имао обуке нити едукације, иако је то захтевала примена нових закона (Закона о општем управном поступку (Сл.гласник РС.бр.18/16.) и Закона о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС..бр.104/2016) .

10.Иницијативе за измене Одлука

Током извештајног периода Комунални инспектор је врло активно учествовао у доношењу појединих Одлука које се тичу његових надлежности.

11.Коришћење података из информационог система

Комунални инспектор је у свом раду за потребе инспекцијског надзора користио информационе податке Агенције за привредне регистре и катастра непокретности.

КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР
Мирјана Арсеновић, дипл.инж.