



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ЉУБОВИЈА  
ОПШТИНСКА УПРАВА**

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ ОДСЕКА  
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**Војводе Мишића 45  
15320 Љубовија  
Република Србија**

## 1.УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одсека за инспекцијске послове Општинске управе општине Љубовија за 2019.годину је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015) и спроводи се кроз оперативне (месечне, тромесечне и полугодишње) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора саджи општи приказ задатака и послова Одсека за инспекцијске послове у оквиру Одељења за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове, непосредну примену закона, подзаконских аката и других прописа, праћење стања на територији општине Љубовија из оквира комуналних делатности, путне и саобраћајне, грађевинске и области заштите животне средине.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одсека за инспекцијске послове је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Љубовија.

Планским радом се омогућава:

- непосредна примена закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Љубовија, и
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Одсек за инспекцијске послове обавља послове на територији општине Љубовија са седиштем у Љубовији, улица Војводе Мишића 45.

У складу са горе наведеним Годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке односно програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата, тј. Начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности и задатака, врсту активности и друго.

## 2. ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа, тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2019. години, а који су везани за програмске активности надзора Одсека за инспекцијске послове Општинске управе општине Љубовија, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове и задатке из Годишњег плана инспекцијског надзора Одсек за инспекцијске послове обавља свакодневно, како у свом седишту тако и на терену на територији општине Љубовија.

## 3. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

**-руководилац одсека** Митар Јовић, дипл.инж.

-комунална инспекција..... 1 извршилац

-инспекција за путеве и саобраћај.....1 извршилац

-грађевинска инспекција.....1 извршилац

-инспекција заштите животне средине.....1 извршилац

#### 4. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Табела: Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2019.години

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	9
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>225</b>

#### 5. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ИНСПЕКЦИЈАМА

## 5.1. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

### Општи подаци

**Број инспектора**, тј. извршилаца- **1 инспектор**, са високом стручном спремом.

**Послови инспектора**- врши инспекцијски надзор на законитошћу рада комуналних организација и поступака грађана, предузетника и правних лица у погледу придржавања закона, других прописа и општих аката; врши надзор над спровођењем прописа који се односе на кориснике и даваоце комуналних услуга у погледу услова и начина коришћења и давања услуга, уређивања и одржавања објеката и јавних површина; прати јавну хигијену, уређење Општине, јавних зелених површина, јавне расвете, снабдвање насеља водом и одвођења отпадних вода, изношење и депоновање смећа, сахрањаивање, одржавање и коришћење гробља, делатности пијаца, чистоћу јавних површина, продају пољопривредних и других производа ван пијачног простора, раскопавање улица и других јавних површина, лепљење плаката на забрањеним местима и друге послове комуналне хигијене; прикупља податке и прати и анализира стање у области свог делокруга; доноси решења и стара се о извршењу истих; подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и предузима мере за уклањање ствари и предмета са јавних површина; обавља послове по налогу шефа Одсека, руководиоца Одељења и Начелника Општинске управе.

### **Прописи по којима поступа комунална инспекција**

#### **1. Закони**

-Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016)

- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015)
- Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС, број 88/2011 и 104/16)
- Закон о трговини („службени гласник РС“, број 53/2010 и 10/2013)
- Закон о становању и одржавању зграда „Службени гласник РС“, број 104/2016)
- Закон о прекршајима „Службени гласник РС“, број 65/2013, 13/2016 и 98/2016)

## **2. Одлуке Скупштине општине Љубовија**

- Одлука о комуналном уређењу** („Сл.лист општине Љубовија“, бр.9/2015)
- Одлука о приступању формирања зоохигијенске службе и прихватишта за напуштене животиње** („Сл.лист општине Љубовија“, бр.7/2013)
- Одлука о постављању привремених објеката на површинама јавне намене на подручју општине Љубовија** („Сл.лист општине Љубовија“, бр.1/2011)
- Одлука о пијаци** („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 2/2003)
- Одлука о градској канализацији** („Општински сл.гласник“, бр. 23/86)
- Одлука о начину и условима држања домаћих животиња на територији општине Љубовија** („Сл.лист општине Љубовија“, 1/2008)
- Одлука о боравишној такси на територији општине Љубовија** („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 8/2009)
- Одлука о локалним комуналним таксама на територији општине Љубовија** („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 9/2015)
- Одлука о водоводу** („Сл.лист општине Љубовија“ бр. 10/2001)
- Одлука о радном времену у трговинским, занатским и угоститељским објектима и објектима забавног карактера на територији општине Љубовија** („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 3/2009)
- Одлука о уређивању и одржавању гробља и сахрањивању** („Сл.лист општине Љубовија“, бр. 8/2009)
- Одлука о кућном реду** („Општински сл. гласник“, бр.20/1992)

## **Пословни процес**

Инспекцијски надзор у области комуналне делатности, инспекцијски надзор над применом дела Закона о трговини и инспекцијски надзор над применом закона о становању и одржавању зграда

## Активности у оквиру пословног процеса

1. Надзор над радом ЈКП „Стандард“ : контрола обављања комуналних делатности јавних предузећа, надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности.

2. Надзор на радом ЈП за управљање грађевинским земљиштем и путевима „Љубовија“: надзор над одржавањем јавних зелених површина и комуналних објеката; надзор над коришћењем јавних површин и комуналних објеката; надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање.

3. Надзор над спровођењем Закона и прописа из области комуналне делатности: одржавања чистоће у граду, одвожења и депоновања смећа; одржавања зелених јавних и рекреативних површина; обављање делатности одржавања гробља и сахрањивања; обављање послова зоохигијенске службе; пружање пијачних услуга; одржавање улица и путева и других јавних површина у граду; пружање услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода; држање домаћих животиња; придржавање прописаног радног времена угоститељских и других објеката; постављање и начин коришћења мањих монтажних објеката.

4. Надзор над спровођењем дела Закона о трговини и то у области трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена. У поступку инспекцијског надзора комунални инспектор има иста овлашћења као и тржишни инспектор.

5. Надзор над спровођењем Закона о становању и одржавању зграда и то у смислу да ли се стамбена зграда регистровала; да ли је изабран и регистрован управник; да ли се власници посебних делова, као и управник, па и сама скупштина стамбене зграде придржавају обавеза које је закон прописао; проверава да ли организатор професионалног управљања испуњава услове; да ли професионални управник испуњава услове као и обавезе прописане законом; проверава да ли је закључен уговор о поверењу послова професионалног управљања између стамбене заједнице и организатора професионалног управљања; проверава да ли се власнице посебних делова придржавају општих правила кућног реда.

## МЕСЕЧНИ ПЛАН ЗА 2019.ГОДИНУ

### ЈАНУАР

- ☼ Издава годишњег извештаја о раду за претходну годину
- ☼ Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду
- ☼ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" - (водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☼ Контрола обављања комуналне делатности ЈП "Љубовија" - зелене јав.површине
- ☼ Контрола зимског одржавања улица и тротоара
- ☼ Контрола спровођења Одлуке о одржавању гробља и сахрањивању
- ☼ Контрола продаје робе ван пословног објекта
- ☼ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката
- ☼ Контрола спровођења Одлуке о пијаци
- ☼ Контрола Одлуке о зоохигијенској служби
- ☼ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☼ Ванредне контроле

### ФЕБРУАР

- ☼ Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду
- ☼ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" - ( водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☼ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП "Љубовија" - зелене јав. Површине
- ☼ Контрола зимског одржавања улица и тротоара
- ☼ Контрола зимског одржавања улица и тротоара
- ☼ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката
- ☼ Контрола спровођења Одлуке о пијаци
- ☼ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☼ Ванредне контроле
- ☼ Контрола на основу Закона о становању и одржавању зграда
- ☼ Издава месечног извештаја о раду

### МАРТ

- ☼ Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду
- ☼ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" – (водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☼ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП "Љубовија" -зелене јав. површине



- ☀️ Контрола продаје робе ван продајног објекта
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о одржавању гробља и сахрањивању
- ☀️ Контрола на основу Закона о становању и одржавању зграда
- ☀️ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☀️ Ванредне контроле
- ☀️ Израда месечног извештаја

## **АПРИЛ**

- ☀️ Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" (водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП "Љубовија" - зелене јав. површине
- ☀️ Контрола заузећа јавних површина у пословне сврхе испред пословних објеката
- ☀️ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о пијаци
- ☀️ Контрола продаје робе ван продајног објекта
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о држању домаћих животиња
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о зоохигијенској служби
- ☀️ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☀️ Ванредне контроле
- ☀️ Израда месечног извештаја

## **МАЈ**

- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" (водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП "Љубовија-зелене јавне површине
- ☀️ Контрола заузећа јавних површина у пословне сврхе испред пословних објеката
- ☀️ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о одржавању гробља и сахрањивању
- ☀️ Контрола на основу Закона о становању и одржавању зграда
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о пијаци
- ☀️ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☀️ Ванредне контроле
- ☀️ Израда месечног извештаја

## **ЈУН**

- ☀️ Редовна контрола комуналног реда у граду
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" (водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП "Љубовија-зелене јавне површине
- ☀️ Контрола продаје робе ван продајног објекта
- ☀️ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката

- ☼☼ Контрола спровођења Одлуке о држању домаћих животиња
- ☼☼ Контрола спровођења Одлуке о зоохигијенској служби
- ☼☼ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☼☼ Ванредне контроле
- ☼☼ Израда месечног извештаја

## **ЈУЛ**

- ☼☼ Редовна контрола комуналног реда у граду-појачане активности , Дринска регата
- ☼☼ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП“Стандард“(водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☼☼ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП“Љубовија-зелене јавне површине
- ☼☼ Контрола продаје робе ван продајног објекта
- ☼☼ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката
- ☼☼ Контрола на основу Закона о становању и одржавању зграда
- ☼☼ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☼☼ Ванредне контроле
- ☼☼ Израда месечног извештаја

## **АВГУСТ**

- ☼☼ Редовна контрола комуналног реда у граду
- ☼☼ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП“Стандард“(водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☼☼ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП“Љубовија-зелене јавне површине
- ☼☼ Контрола продаје робе ван продајног објекта
- ☼☼ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката
- ☼☼ Контрола спровођења Одлуке о пијаци
- ☼☼ Контрола спровођења Одлуке о држању домаћих животиња
- ☼☼ Контрола спровођења Одлуке о зоохигијенској служби
- ☼☼ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☼☼ Ванредне контроле
- ☼☼ Израда месечног извештаја

## **СЕПТЕМБАР**

- ☼☼ Редовна контрола комуналног реда у граду
- ☼☼ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП“Стандард“(водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☼☼ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП“Љубовија-зелене јавне површине
- ☼☼ Контрола спровођења Одлуке о одржавању гробља и сахрањивању
- ☼☼ Контрола на основу Закона о становању и одржавању зграда
- ☼☼ Контрола продаје робе ван продајног објекта
- ☼☼ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☼☼ Ванредне контроле
- ☼☼ Израда месечног извештаја

## ОКТОБАР

- ☀️ Редовна контрола комуналног реда у граду
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" (водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП "Љубовија-зелене јавне површине
- ☀️ Контрола заузећа јавних површина у пословне сврхе испред пословних објеката
- ☀️ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о пијаци
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о држању домаћих животиња
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о зоохигијенској служби
- ☀️ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☀️ Ванредне контроле
- ☀️ Израда месечног извештаја

## НОВЕМБАР

- ☀️ Редовна контрола комуналног реда у граду
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" (водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП "Љубовија-зелене јавне површине
- ☀️ Контрола продаје робе ван продајног објекта
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о држању домаћих животиња
- ☀️ Контрола на основу Закона о становању и одржавању зграда
- ☀️ Контрола инспектора по захтеву странака
- ☀️ Ванредне контроле
- ☀️ Израда месечног извештаја

## ДЕЦЕМБАР

- ☀️ Редовна контрола комуналног реда у граду-појачане активности, постављање Новогодишње расвете
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности ЈКП "Стандард" (водоснабдевање, канализација, изношење смећа)
- ☀️ Контрола обављања комуналне делатности у ЈП "Љубовија-зелене јавне површине
- ☀️ Контрола зимског одржавања улица и тротоара
- ☀️ Редовна контрола радног времена угоститељских објеката
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о пијаци
- ☀️ Контрола спровођења Одлуке о зоохигијенској служби






















































угоститељских објеката												
Контрола обављања делатности зоохигијене	x			x		x		x		x		x
Контрола држања домаћих животиња				x		x		x		x	x	
Контрола по Одлуци о одржавању гробља и сахрањивањ	x		x		x				x			
Контрола обављања делатности водоснабдевања	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола по Одлуци о градској канализацији	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола зимског одржавања путева и улица	x	x										x
Контрола инспектора по захтеву странке	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ванредне контроле	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ажурирање и архивирање предмета												x
Израда извештаја о раду за претходну годину	x											
Израда месечног извештаја о раду	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

## Процена ризика

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2019.год., комуналне инспекције Општинске управе општине Љубовија вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализа стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора , као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација.

## Табела: Ниво ризика

				 	Критичан ризик
			 	   	Висок ризик
		 	   	   	Средњи ризик
	 	   	   	   	Низак ризик
  	   	   	   	   	Незнатан ризик
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	

1. Уређење јавних зелених површина, јавна расвета
2. Одржавање чистоће, одржавање пијаце, одржавање гробља, истицање радног времена и пословног имена
3. Држање домаћих животиња, водовод и канализација, заузеће јавних површина у пословне сврхе, Закон о становању, Закон о трговини
4. Радно време угоститељских објеката
5. Обављање делатности зоохигијене

**ГОДИШЊИ ПЛАН**  
**ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**  
**- ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПУТЕВЕ И САОБРАЋАЈ -**  
**ЗА 2019. ГОДИНУ**

**Љубовија**  
**2018. година**

**УВОД**

План инспекцијског надзора саобраћајне инспекције садржи основне податке о саобраћајној инспекцији, људске ресурсе којима ова инспекција располаже, општи приказ задатака и послова, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Љубовије, процењен ризик надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења као и облике инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

Саобраћајни инспектор је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Општине Љубовија, а за свој рад је лично одговоран према закону. Саобраћајни инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже мере, издаје прекршајне налоге, подноси захтев за покретање прекршајног поступка, подноси захтев за покретање привредног преступа као и пријаве за покретање кривичног поступка.

**ВРСТЕ И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Инспекција ће вршити инспекцијски надзор над јавним путевима, а у складу са Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку, Законом о путевима, Законом о превозу терета у друмском саобраћају, Законом о превозу путника у друмском саобраћају и др. и то:

1) Редовне инспекцијске надзоре у складу са предметним планом инспекцијског надзора за 2019. годину. План је сачињен у складу са законском регулативом, као и у складу са дугогодишњом праксом и искуством инспектора за путеве.

2) Ванредни инспекцијски надзори ће се вршити када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања угрожавања живота људи, безбедности саобраћаја, материјалних добара и употребне вредности државних путева. Предметним планом рада инспекције, процењен је очекивани број ванредних инспекцијских надзора, а у складу са досадашњом праксом и стањем државних путева. Циљ ванредних инспекцијских надзора је налагање инспекцијских мера за отклањање недостатака на државним путевима. Процена степена ризика је усклађена са контролним листама инспекције за државне путеве.

3) Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту, у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора и то посебно налога којима се отклањају недостаци са високим и критичним нивоима ризика по путеве и учеснике у саобраћају.

4) Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за

инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.

Инспекцијски надзор одвијаће се у два облика, теренски и канцеларијски.

За израду Плана коришћени су досадашњи расположиви подаци, а који су доступни овој инспекцији.

#### **Општи подаци:**

- Број инспектора - На крају 2018. године у саобраћајној инспекцији у радном односу био је 1 (један) инспектор и то: 1 (један) инспектор на неодређено време.
- Прописи по којима поступа саобраћајна инспекција
- Послови инспектора

## **ПРАВНИ ОСНОВ**

#### **ЗАКОНИ:**

1. Закон о општем управном поступку («Сл. лист СРЈ», бр. 33/1997 и 31/2001 и «Сл. гласник РС», бр. 18/2016)
2. Закон о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС», бр. 36/2015),
3. Закон о прекршајима («Сл. гласник РС», бр. 65/2013 и 13/2016),
4. Закон о путевима («Сл. гласник РС» бр. 41/2018),
5. Закон о превозу у друмском саобраћају («Сл. гласник РС» бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011, 68/2015 и др. закони),
6. Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Сл. гласник РС», бр. 68/2015),
7. Закон о превозу терета у друмском саобраћају («Сл. гласник РС», бр. 68/2015).

#### **ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА:**

1. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија („Сл. лист општине Љубовија“, бр. 6/2009 и 5/2011);
2. Одлука о ауто-такси превозу на територији општине Љубовија («Сл. лист општине Љубовија», бр. 1/2013);
3. Одлука о јавном превозу путника и ауто-такси превозу на територији општине Љубовија («Сл. лист општине Љубовија», бр. 9/96 и 3/02);
4. Одлука о јавном превозу путника у друмском саобраћају на територији општине Љубовија («Сл. лист општине Љубовија», бр. 14/2016).

#### **ПОСЛОВИ САОБРАЋАЈНОГ ИНСПЕКТОРА**

Инспекцијски надзор у области заштите јавних путева.

Инспекцијски надзор над применом закона о превозу у друмском саобраћају.

#### **АКТИВНОСТИ У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

1. Надзор над радом ЈП «Љубовија» из Љубовије из области управљања јавним путевима:

- надзор над изградњом јавног пута
- надзор над реконструкцијом јавног пута,
- надзор над одржавањем јавног пута,
- надзор над заштитом јавног пута.



2. Надзор над применама одредаба чланова Одлуке о општинским и некатегорисаним путевима и улицама; о организацији и начину обављања ауто-такси превоза путника на територији општине Љубовија; о организацији и начину обављања градског и приградског линијског превоза путника на територији општине Љубовија; о безбедности саобраћаја на путевима на територији општине Љубовија.

3. Превентивно деловање инспекције:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Одељења за инспекцијске послове,
- пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом,
- предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и спречавању настанка штетних последица,
- постављањем информација на званичан сајт Одељења за инспекцијске послове.

Превентивним деловањем утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.

4. Процена ризика у инспекцијском надзору инспекције за путеве и саобраћај:

- 4.1. низак ризик - обављање превоза путника на градском и приградском линијском превозу путника на територији општине Љубовија,
- 4.2. средњи ризик - ауто-такси превоз путника,
- 4.3. висок ризик – одржавање јавних путева,
- 4.4. критичан ризик- превоз који обављају нерегистровани субјекти.

Процена ризика вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора општинског саобраћајног инспектора, као и на основу података и информација добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација, а што је обрађено и представљено у контролним листама.

Процена ризика се врши и у току инспекцијског надзора, што некада може довести до корекције у односу на ризик предвиђен контролним листама.

## **План рада за 2019. годину исказан по месецима**

ЈАНУАР:

- Израда годишњег извештаја о раду за претходну годину
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;

- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

#### ФЕБРУАР:

- Контрола обављања ванлинијског превоза путника на територији општине Љубовија
- Редовни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза ствари на територији општине Љубовија
- Контрола обављања превоза за сопствене потребе лица и ствари
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

#### МАРТ:

- Контрола обављања ванлинијског превоза путника на територији општине Љубовија
- Редовни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза ствари на територији општине Љубовија
- Контрола обављања превоза за сопствене потребе лица и ствари
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

#### АПРИЛ:

- Редовни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза ствари на територији општине Љубовија
- Контрола обављања превоза за сопствене потребе лица и ствари
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета

- Израда месечног извештаја о раду

#### МАЈ:

- Контрола обављања ванлинијског превоза путника на територији општине Љубовија
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

#### ЈУН:

- Контрола обављања ванлинијског превоза путника на територији општине Љубовија
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

#### ЈУЛ:

- Редовни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза ствари на територији општине Љубовија
- Контрола обављања превоза за сопствене потребе лица и ствари
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

#### АВГУСТ:

- Контрола обављања ванлинијског превоза путника на територији општине Љубовија
- Редовни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза ствари на територији општине Љубовија
- Контрола обављања превоза за сопствене потребе лица и ствари
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;

- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

#### СЕПТЕМБАР:

- Контрола обављања ванлинијског превоза путника на територији општине Љубовија
- Редовни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза ствари на територији општине Љубовија
- Контрола обављања превоза за сопствене потребе лица и ствари
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

#### ОКТОБАР:

- Редовни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза ствари на територији општине Љубовија
- Контрола обављања превоза за сопствене потребе лица и ствари
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда предлога годишњег плана инспекцијског надзора за 2020. годину
- Израда месечног извештаја о раду

#### НОВЕМБАР:

- Контрола обављања ванлинијског превоза путника на територији општине Љубовија
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

## ДЕЦЕМБАР:

- Контрола обављања ванлинијског превоза путника на територији општине Љубовија
- Редовни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза ствари на територији општине Љубовија
- Контрола обављања превоза за сопствене потребе лица и ствари
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији општине Љубовија
- Надзор над општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Љубовија;
- Ванредне контроле
- Ажурирање и архивирање предмета
- Израда месечног извештаја о раду

Обука, семинари и едукације у вршењу инспекцијског надзора, вршиће се по потреби.

## **ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Одељење инспекције за путеве и саобраћај задржава право измене и допуне Годишњег плана поверених послова инспекцијског надзора за 2019.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Инспектор за путеве и саобраћај  
Јелена Перић, дипл. инж. сао.

---

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ЉУБОВИЈА  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ  
НАДЗОРА  
ЗА 2019. ГОДИНУ

**ПРЕДЛОГ**

Љубовија

октобар 2018. године

**ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ  
УПРАВЕ  
ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА ЗА 2019. ГОДИНУ**

*УВОД*

План рада грађевинске инспекције у Општинској управи општине Љубовија за 2019. годину сачинио је грађевински инспектор на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015 и 44/2018 – др. закон), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне), планове инспекцијског надзора.

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2019. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Љубовија, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике и врсте инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинског инспектора и непланиране активности грађевинске инспекције.

Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законом прописани начин.

*ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА*

*1. Основни подаци о грађевинској инспекцији*

Грађевинска инспекција Општинске управе општине Љубовија налази се у саставу Општинске управе општине Љубовија а послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Љубовија обавља један грађевински инспектор са седиштем у згради Општине Љубовија у Љубовији ул. Војводе Мишића 45, тел 015/561-411

*2. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције*

Основни циљ плана инспекцијског надзора је наставак предузимања свих расположивих инспекцијских мера из законске регулативе за смањивање броја незаконито изграђених објеката, подразумевајући спречавање почетка грађења нових и

смањење броја постојећих, а потом смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи ( полиција, тужилаштво, јавна предузећа и др.). Такође, јако је важно и опремање грађевинског инспектора у складу са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи (“Сл. гл. РС“ бр. 72/2009 ... 83/2018). Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на целој територији општине Љубовија, по врстама инспекцијског надзора: редовног инспекцијског надзора (по овом плану свакодневно у потребном делу радног времена), ванредног ( кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору, допунског (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности) ради утврђивања испуњавања наређених односно наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката у току редовног и ванредног инспекцијског надзора.

За постизање циља овог плана поред поменуте неопходне опреме, неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинског инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

Поред планираних активности које ће се спроводити овим планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који подразумева поступање по представкама грађана и других лица, примљених непосредно, путем поште и личним пријемом инспектора на терену.

### *3. Прописи које примењује грађевинска инспекција*

Закон о планирању и изградњи,

Закон о инспекцијском надзору,

Закон о општем управном поступку,

Закон о озакоњењу објеката,

Закон о одржавању стамбених зграда,

Кривични Законик,

Закон о кривичном поступку,

Закон о привредним преступима,

Закон о прекршајима и

Подзаконски прописи и Одлуке скупштине општине Љубовија у надлежности грађевинског инспектора.



#### *4. Праћење стања у области грађевинског инспекцијског надзора*

Овај посао подразумева прикупљање и анализу података добијених из контролних листа из ове области и другим методама истраживања јавног мњења (анкетирање лица, прикупљање података са зборова грађана у месним заједницама, мишљења са трибина, семинара и других едукативних скупова, састанака са пројектантским и извођачким организацијама у циљу упознавања јавности са прописима из ове области, иницирања њихових измена и допуна и друге послове према члану 8. Закона о инспекцијском надзору и на основу вођене евиденције о инспекцијском надзору сходно члану 43 истог закона.

#### *5. Превентивно деловање грађевинске инспекције*

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области којих су дужни да се придржавају у обављању својих послова и деловања, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члановима Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са истим законом и члану 175. Закона о планирању и изградњи.

#### *6. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције*

- а) Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе
- б) Висок ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења,
- в) Средњи ризик – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење,
- г) Низак ризик – одржавање објеката са већим оштећењима и коришћење објеката без употребне дозволе и
- д) Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које

користи грађевинска инспекција Општинске управе Општине Љубовија које су објављене на сајту Општине Љубовија [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs)

#### *7. Учесталост вршења грађевинског инспекцијског надзора*

Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је посебни законом, Законом о планирању и изградњи (члан 175.) кроз обавезу грађевинског инспектора

да је у вршењу инспекцијског надзора дужан да обавзно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора.

#### *8. Остали планиарни послови*

Како је Законом о инспекцијском надзору и у складу са овим законом урађеним планом прописано односно предвиђено да се годишњи план рада спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора то се у 2019. години планира доношење ових планова а исто тако и израда потребних извештаја о раду у складу са законом и налозима овлашћених лица у Општинској управи Општине Љубовија .

У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за 2018. Годину.

#### *ЗАВРШНИ ДЕО ПЛАНА*

План рада грађевинске инспекције за 2019. годину након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору биће објављен на интернет страници-сајту општине Љубовија [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs)

## **ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

### **1.УВОД**

План рада општинског инспектора за заштиту животне средине за период јануар-децембар 2019. годину има за циљ унапређење рада у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Љубовија и сачињен је на основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15) и члана 109. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, број 135/2004, 36/09-др. закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС, 14/2016 и 76/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспектора за заштиту животне средине у 2019. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћења стања заштите животне средине на територији општине Љубовија.

Предности израде Годишег плана, огледају се у: праћењу квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на животну средину; квалитетнијег прикупљања података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенцију и заштиту од удеса; квалитетнију израду извештаја и пружања информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине; подизање свести о значају заштите животне средине; успостављање, одржавање и унапређење информационог система животне средине и сл.

## **2.ЦИЉЕВИ**

Циљеви Годишег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и здраву животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођења инспекцијског надзора у делокругу надлежности за објекте-постројења која нису наведена у чл.133. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010– одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014 и 145/2014) и за које дозволу за градњу издаје општинска управа општине Љубовија и надлежностима прописаним чл. 20. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/07 и 83/2014 -др.закон).

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича, тренинг едукација, и слично, праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе и др.).

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења,истих, на најмању могућу меру.

## **3.ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Основ за инспекцијске надзоре утемељен је у:

### 3.1. ОСНОВНИ ЗАКони

- Закон о општем управном поступку ( "Сл. гласник РС", бр.18/16);
- Закон о инспекцијском надзору ( "Сл. гласник РС", бр.36/15) и
- Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС ", бр 129/07 и 83/2014 -др.закон).

### 3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОН

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе општине Љубовија врши контролу примене закона из области заштите животне средине као поверене послове јединици локалне самоуправе и то:

- 1) Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, број 135/2004, 36/09-др. закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС, 14/2016 и 76/2018).
- 2) Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гл. РС“, бр. 135/04 и 36/09)
- 3) Закон о заштити ваздуха („Сл. гл. РС“, бр. 36/09 и 10/13)
- 4) Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гл. РС“, бр. 36/09, 88/10)
- 5) Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину („Сл. гл. РС“, бр. 135/04 и 88/10)
- 6) Закон о управљању отпадом („Сл. гл. РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16)
- 7) Закон о хемикалијама („Сл. гл. РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
- 8) Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09).

У вршењу инспекцијских надзора инспектор за заштиту животне средине примењују и одредбе следећих закона: Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр.79/2005,101/2007, 95/2010 и 99/2014), Закон о прекршајима („Сл. гл. РС“, бр. 65/13, 13/16 и 98/16), Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ“ бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/85, 10/86, 74/87, 57/89, 3/90, „Сл. лист СРЈ“, бр. 27/92, 24/94, 28/96, „Сл. гл. РС“, бр. 101/05), Закон о кривичном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 и 55/14), Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр.72/2009,81/2009-испр., 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 132/2014 и 145/2014) , Кривични законик („Сл. гл. РС“, бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13 и 108/14).

### 3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ НА ОСНОВУ НАПРЕД НАВЕДЕНИХ ЗАКОНА

- Уредбе и Правилници који су донети на основу закона који регулишу област заштите животне средине донети од стране ресорног министарства.

## **4. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА**

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у

одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, број 36/2009 и 88/2010);

-услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009);

-промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);

-контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину, а у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009);

-услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од стране општинске управе, као и управљање отпадом од стране других субјеката, а све у складу са Законом о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/2016);

-услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013);

-оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање

-контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;

-сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама општинске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

## **5.ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

У табели 1. дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора по надзираним субјектима и активности инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну помоћ привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

## **6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Љубовија, који обухвата 26 насељена места на површини од 356 km<sup>2</sup>.

## **7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ**

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

У постуку одређивања процене ризика наведених надзираних субјеката користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs).

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине за 2019. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно. Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2019. години приказана је у табели 1. овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници:

[www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs).

## **9. ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ**

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне

приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

## **10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

Број извршилаца:

- инспектор за заштиту животне средине I Митар Јовић- бр. легитимације: 01

## **11. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА**

### **11.1. РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2019. ГОДИНИ**

- **Расподела расположивих дана**

<b>Укупан број дана</b>	<b>365</b>
<b>Укупан број радних дана:</b>	<b>252</b>
<b>Викенди</b>	<b>104</b>

<b>Годишњи одмор</b>	<b>30</b>
<b>Празници</b>	<b>9</b>

**УКУПНО: расположивих дана**            **225**

**Расположива средства и опрема:**

**-Desktop PC**

**- 1 заједничко теренско возило које користи општинска управа**

## **11.2. РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ**

**Инспекцијских надзора по плану, укупно: 41**

**Ванредних надзора: 10% у односу на редовне.**

**Саветодавне служ. контр. укупно: 2**

## **12. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА**

За израду Плана коришћени су расположиви подаци у овом органу, о бројном стању пројеката, за које су издате сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину и решења да није потребна процена утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009); издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр:36/09;88/10и 14/2016 ); издатих дозвола за рад по основу чл.56., Закона о заштити ваздуха( " Сл. гласник РС", бр.36/09 и 10/13) и издатих дозвола у складу са Законом о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15) и др.



## 13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТАТА

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима инспектор за заштиту животне средине ће у 2019. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2019. години у појединим областима и то у области:

- Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 60 % од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- Заштита од буке у животној средини – 20 % од укупног броја надзора;
- Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења- 15%
- Остало-5 %.

### 13.1. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ

Очекиваних представки грађана:	2/месецу
захтева надзираних субјектата:	1/месесецу
сазнања о нерегистрованом субјекту:	1/месецу

## 14. САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Инспектор предузима или изриче превентивне мере ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица.

Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета је једна по извршиоцу на годишњем нивоу.

## 15. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Један од главних приоритета инспектора за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2019. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспектор за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др., аката из области заштите животне средине;

- обављаће надзор над нерегистрованим субјектима према:
- Плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом;
- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;
- без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

**ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА**

Р.број	Пословно име надзир. субјекта	Претежна делатност надзираног субјекта	Објекат у коме се обавља активност	Предмет инс.надз. (област)	Број ин.надз ора у току године	Укупно време трајања надзора
1.	Предшколска устан. „Полетарац“	Васпитање деце	Котларница	Заштита ваздуха	1	4
2.	Фрутико-Љубовија	Замрзавање воћа	Погон предузећа	Неопасан отпад и локални регистар извора загађивања	2	12
3.	Соко Штарк А.Д.	Производња конд.производа	Производни погон	Управљање отпадом	2	8
4.	ТЕЛЕКОМ СРБИЈЕ	Пружање услуга телекомуникације	РАДИОБАЗНА СТАНИЦА МОБ. ТЕЛЕФОНИЈЕ	Нејонизујуће зрачење	1	5
5.	Рудник олова и цинка В.Мајдан	Екс.и прерада руде Pb i Zn	Магацинске просторије	Отпад	2	6
6.	СТР Гранди	Транспорт	Пословни простор	Отпад	1	2
7.	СЗР Л&С дизајн	Транспорт	Пословни простор	Отпад	1	2
8.	Задругар ДОО	Замрзавање воћа	Погон предузећа	Отпад и заштита ваздуха	2	6
9.	Домино ДОО	Транспорт	Пословни простор	Отпад	1	2
10.	Ауто сервис Јовановић	Одржавање моторних возила	Радионица	Отпад	1	4
11.	АД Дуван Љубовија	Прерада дувана	Котларница	Заштита ваздуха	2	8
12.	Центар за старе	Смештај старих лица	Котларница	Заштита ваздуха	1	2
13.	Вулк. Радња Три шешира	Вулканизерске услуге	Посл. простор	Отпадне гуме	1	4
14.	Минс-комерц ДОО	Транспорт	Пословни простор	Отпад	1	2
15.	„Ластра“ АД	Превоз путника	Пословне просторије	Отпад	1	4
16.	Дрлаче комерц ДОО	Замрзавање воћа	Производни погон	Отпад и заштита ваздуха	1	2
17.	ЈАКО ЦАП ДОО	Произв.метал.поколопаца	Производни погон	Управљање отпадом	2	8
18.	„ЕЛМАГ“ ПТЗР.	Транспорт и производња	Производни погон и магацин	Отпад и заштита ваздуха	2	5
19.	ДАМИЛ СЗТР	Производња огрев.дрвета	Производни погон	бука	1	8
20.	КМ МАНУФАКТУР РЕНЕ	Произ. Делова за ентеријер.аутом.	Производне и магацинске просторије	Отпад и заштита ваздуха	3	8
21.	КАФЕ БАР ВИКТОРИЈА	Угостит услуге	Пословни простор	бука	2	8

22.	ПИВНИЦА ФЕНИХ	Угостит. Услуге	Пословни простор	бука	2	4
23.	ВУЛК. РАДЊА ЈАНКО	Вулк.услуге	Пословне просторије	Отпад	1	4
24.	ВУЛК.РАДЊА ТАРАЋ	Вул.услуге	Пословне просторије	Отпад	1	4
25.	ВУЛК.РАДЊА ВОЈА	Вул.услуге	Пословне просторије	Отпад	1	4
26.	ВУЛК.РАДЊА ЖИВКОВИЋ	Вулк.услуге	Пословне просторије	Отпад	1	5
27.	ДОМ ЗДРАВЉА	Медицинске услуге	Котларница	Заштита ваздуха	2	4
28.	ОСНОВНА ШКОЛА	Образовање	Котларница	Заштита ваздуха	1	4
29.	СРЕДЊА ШКОЛА	Образовање	Котларница	Заштита ваздуха	1	4

## 6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

### 1.Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције

-Побољшање материјалног положаја инспектора

-Побољшање техничке опремљености

### 2.Редовна размена искустава и сарадња између инспекција и других државних органа

-Сарадња Одсек за инспекцијске послове са судским органима, тужилаштвом и полицијом

-Унапређење рада инспектора- неопходно искуство инспектора које се стиче на семинарима, састанцима, конгресима, радионицама и сл. ради ефикаснијег рада на терену и примене нових Закона, прописа, уредби, одлука и друго, а све у циљу постизања што бољих резултата.

## 7.ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одсек за инспекцијске послове Општинске управе Љубовија задржава право измене и допуне Годишњих планова инспекцијског надзора за 2019. годину.

Годишњи план инспекцијских надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

---

Руководилац Одсека за инспекцијске послове  
**Митар Јовић, дипл.инж.**

---