

На основу члана 6. став 1. тачка 5) и члана 7. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06, 47/11, 93/12, 99/2013-усклађени дин. изн., 125/2014-усклађени дин. изн., 95/2015- усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016-усклађени дин. изн., 104/2016-др.закон, 96/2017-усклађени дин. изн., 89/2018-усклађени дин. изн. и 95/2018-др.закон), члана 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/2018), члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон и 47/2018) и члана 41. став. 1. тачка 3). Статута општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 6/2008 и 9/2017), Скупштина општине Љубовија на седници одржаној дана 15.03.2019. године, донела је

## **О Д Л У К У**

### **О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА ЗА ТЕРИТОРИЈУ ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА**

#### **Члан 1.**

Овом одлуком утврђује се висина накнада за коришћење јавних површина за територију општине Љубовија, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде.

#### **Члан 2.**

Накнаде за коришћење јавне површине, су:

1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;

3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Јавна површина у смислу закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара јесте површина утврђена планским документом јединице локалне самоуправе која је доступна свим корисницима под једнаким условима:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);

- трг;

- јавна зелена површина (парк, сквер, градска шума и сл.) и

- јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине).

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачке 1) овог члана, сматра се заузеће јавне површине:

- објектом привременог коришћења: киоск, тезга, башта, апарат за сладолед, банкомат, аутомат за продају штампе, покретни објекат за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, монтажни објекат за обављање делатности јавних комуналних предузећа, телефонска говорница и слични објекти, башта угоститељског објекта;

- за забавни парк, циркус, спортске терене, за одржавање концерата, фестивала и других манифестација, и друго.

Коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе у смислу става 1. тачке 1) овог члана односи се на привремено коришћење простора на јавној површини и не обухвата коришћење трајног карактера изградњом објеката инфраструктуре.

### **Обвезник накнаде**

#### **Члан 3.**

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине је корисник јавне површине.

### **Основица**

#### **Члан 4.**

Основица накнаде за коришћење простора на јавној површини је површина коришћеног простора изражена у метрима квадратним (m<sup>2</sup>).

### **Висина накнаде**

#### **Члан 5.**

Највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан је у Прилогу 12. закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара.

Критеријуми за прописивање висине накнада су: време коришћења простора, зона у којој се налази простор који се користи, која је утврђена посебном одлуком Скупштине општине, као и техничко-употребне карактеристике објекта, уколико се јавна површина користи за постављање објекта.

### **Начин утврђивања и плаћања**

#### **Члан 6.**

Утврђивање накнаде за коришћење јавне површине врши се према површини коришћеног простора, сразмерно времену коришћења тог простора или према техничко-употребним карактеристикама објекта.

Накнаду из става 1. овог члана, решењем утврђује Одсек за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија.

Накнада из става 1. овог члана по основу заузећа јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења односно извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према закону о планирању и изградњи.

Обавезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

Против решења из става 2. овог члана може се изјавити жалба министарству у чијој су надлежности послови финансија, преко Одсека за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија.

У погледу поступка утврђивања, контроле, наплате, повраћаја, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано овом одлуком сходно се примењују одредбе закона којим се уређују порески поступак и пореска администрација.

## Ослобођења

### Члан 7.

Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа у сврху довођења објеката у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

## Уплата прихода од накнада

### Члан 8.

Накнаде за коришћење јавних површина уплаћују се на рачуне прописане за уплату јавних прихода дефинисане Правилником о условима и начину вођењу рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник РС“, број 16/2016, 49/2016, 107/2016, 46/2017, 114/2017, 36/2018, 44/2018 – др. закон и 104/2018).

## Припадност прихода

### Члан 9.

Приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету општине Љубовија.

### Члан 10.

Саставни део ове одлуке представља Тарифа накнада за коришћење јавних површина.

Висина накнаде у таксеној тарифи утврђује се по зонама одређеним у складу са посебном одлуком Скупштине општине којом су дефинисане зоне и најопремљенија зона на територији општине Љубовија.

### Члан 11.

Ова одлука ступа на снагу даном објављивања у "Службеном листу општине Љубовија".

## СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА

Број: 06-41/2019-03

**ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ  
Горан Јосићковић**



## ТАРИФА НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности

### Тарифни број 1.

1. За коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, за сваки цео и започети м<sup>2</sup> простора који се користи, утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења, и то:

1) за обављање пословне делатности (привремени објекти – киосци, други мањи монтажни објекти и други слични објекти за продају робе на мало, за пружање угоститељских, занатских услуга и других услуга; апарати за сладолед, апарати за кокице, кестен, кукуруз и слично, конзерватори за сладолед, раскладне витрине за продају освежавајућих напитака, аутомати за продају робе на мало и пружање услуга: банкомат, аутомат за продају штампе, напитака, кондиторских производа и слично, и други покретни објекти за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, специјализована возила за обављање делатности трговине на мало и друге делатности у складу са законом, наменски монтажни објекти за потребе обављања делатности јавних комуналних предузећа – терминусни објекат, монтажни објекат за смештај алата, опреме и слично, као и телефонске говорнице), накнада се утврђује дневно:

	динара
- I зона	10,00
- II зона	8,00
- III зона	5,00
- IV зона	3,00

1а) за обављање пословне делатности (покретни привремени објекти-тезге, за све зоне), накнада се утврђује дневно:

	динара
Тезге на пијацама, за заузеће у трајању од 1 дана	50,00
Тезге за вашар, за заузеће у трајању од 1 дана	100,00
Тезге за новогодишње, божићне и друге празнике, за заузеће трајању од 1 до 5 дана	100,00
Тезге за новогодишње, божићне и друге празнике, за заузеће трајању од 5 до 10 дана	80,00
Тезге постављене у току одржавања традиционалних манифестација на територији општине („Дринска регата Љубовија“, „Гастрофест“ и др.)	122,00

2) за обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта отвореног типа, накнада се утврђује дневно:

	динара
- I зона	10,00
- II зона	8,00

- III зона	5,00
- IV зона	3,00

3) за обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта затвореног типа, накнада се утврђује дневно:

	динара
- I зона	10,00
- II зона	8,00
- III зона	5,00
- IV зона	3,00

4) за забавне паркове, циркусе и друге објекте забавних радњи, за спортске објекте (спортске терене, клизалишта, терене за кошарку, одбојку и сл.), накнада се утврђује дневно:

	динара
- I зона	50,00
- II зона	40,00
- III зона	30,00
- IV зона	20,00

5) за одржавање концерата, фестивала и осталих културних и других манифестација, накнада се утврђује дневно:

	динара
- I зона	100,00
- II зона	80,00
- III зона	60,00
- IV зона	40,00

2. Накнада из овог тарифног броја не плаћа се за коришћење простора на јавним површинама ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности.

Ако се поред штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности продаје и нека друга роба, накнада се плаћа у целокупно прописаном износу из овог тарифног броја.

Старим и уметничким занатима, односно пословима домаће радиности сматрају се сви они послови који су дефинисани Правилником о одређивању послова који се сматрају старим и уметничким занатима, односно пословима домаће радиности, начину сертификавања истих и вођењу посебне евиденције издатих сертификата („Службени гласник РС“ број 56/2012).

3. Обвезнику који користи простор из тачке 1. подтачке 4) овог тарифног броја, а уз то обавља неку другу делатност, висина накнаде ће се утврдити сразмерно корисној површини по тарифи из тачке 1. подтачке 1) овог тарифног броја.

4. Износ накнаде из овог тарифног броја прописан за одговарајућу зону умањује се:

1) за повремено коришћење простора на јавним површинама на покретним објектима за време одржавања вашара, сајмова, изложби и других традиционалних манифестација, хуманитарне, верске и друге регистроване непрофитне организације, плаћају накнаду у висини 10%, од прописаног износа накнаде у тачки 1. подтачки 1);

2) за обављање угоститељске делатности у башти отвореног типа, у периоду од 1. октобра до 31. марта, накнада се плаћа у висини 20% од износа накнаде из тачке 1. подтачке 2);

3) за забавне паркове на отвореном простору у периоду од 1. октобра до 31. марта, накнада се плаћа у висини 20% од износа накнаде из тачке 1. подтачке 4);

4) за одржавање забавних програма из тачке 1. подтачке 5) овог тарифног броја, који се приређују у хуманитарне сврхе, накнада се плаћа у висини 10%, од прописаног износа накнаде из те подтачке;

5) у периоду извођења радова због изградње, реконструкције или санације комуналне инфраструктуре, накнада се плаћа у висини 10%, од прописаног износа накнаде одговарајуће тачке овог тарифног броја.

5. За обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта, чији елемент је раскладна витрина, накнада се плаћа у износу утврђеном применом тачке 1. подтачки 2) и 3) и тачке 4. овог тарифног броја увећаном за 50%.

6. Накнада по овом тарифном броју плаћа се до 15. у месецу за претходни месец, на основу задужења надлежног Одсека за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија, а по претходно издатом одобрењу комуналног инспектора и сачињеном записнику о коришћењу простора на јавној површини од стране истог органа.

Комунални инспектор је у обавези да један примерак одобрења за коришћење простора на јавној површини, односно записника о коришћењу простора на јавној површини достави надлежном Одсеку за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија, као и следеће податке:

- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;

- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становања физичког лица;

- податке о адреси, површини и времену коришћења простора на јавним површинама

- податак о испуњености услова за остваривање права на ослобођење предвиђеног овим тарифним бројем.

Надлежни комунални инспектор је у обавези да за остваривање права на умањење износа накнаде из тачке 4. подтачке 5) овог тарифног броја, достави надлежном Одсеку за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија посебан извештај који садржи податке о коришћењу простора на јавним површинама у периоду извођења радова због изградње, реконструкције или санације комуналне инфраструктуре, по претходно достављеном извештају инвеститора који садржи прецизне податке о локацији и периоду извођења радова и друге податке од значаја за остваривање права на умањење износа накнаде.

**Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе**

### **Тарифни број 2.**

**1.** За коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, за сваки цео и започети м<sup>2</sup> простора који се користи, утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења, и то:

1) За оглашавање на посебним објектима за оглашавање који се постављају на јавним површинама путем јавног конкурса, накнада се утврђује:

Зона	I зона	II зона	III зона	IV зона
Динара/м <sup>2</sup> дневно	20,00	18,00	17,00	17,00

2) За средства за оглашавање који се постављају на стубовима јавне расвете, нисконапонске и контактне мреже такса се утврђује :

Зона	I зона	II зона	III зона	IV зона
Динара/м <sup>2</sup> дневно	10,00	8,00	6,00	4,00

**2.** За коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за сваки цео и започети м<sup>2</sup> простора који се користи, утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења, и то:

1) За коришћење рекламних паноа, односно средстава за оглашавање, који се постављају на зграде, привремене монтажне објекте, ограде, подзиде и сл. на ограде градилишта, заштитне прекриваче грађевинских скела, транспаренте између стубова и за оглашавање на посебним објектима који се постављају на другим површинама накнада се утврђује по зонама, по површини, дневно по м<sup>2</sup> и то:

Зона	I зона	II зона	III зона	IV зона
Динара/м <sup>2</sup> дневно	15,00	12,00	10,00	8,00

2) За рекламне заставе накнада се утврђује по зонама, по површини, дневно по м<sup>2</sup> и то:

Зона	I зона	II зона	III зона	IV зона
Динара/м <sup>2</sup> дневно	5,00	5,00	3,00	3,00

4) За плакате такса се утврђује по зонама, по површини, дневно по  $m^2$  и то:

Зона	I зона	II зона	III зона	IV зона
Динара/ $m^2$ дневно	25,00	22,00	18,00	15,00

3. Накнада по овом тарифном броју умањује се :

- за 40% од прописаног износа накнаде по  $m^2$  дневно, за део површине, односно за део објекта за оглашавање, преко  $12m^2$  до  $100m^2$ ;
- за 50% од прописаног износа накнаде по  $m^2$  дневно, за део површине, односно за део објекта за оглашавање, преко  $100m^2$ .

Напомена:

1. Накнада за површине односно објекте за оглашавање преко  $12m^2$  до  $100m^2$  плаћа се тако што се за првих  $12m^2$  плаћа износ накнаде прописан овим тарифним бројем, а за део површине преко  $12m^2$  до  $100m^2$ , накнада се плаћа 40% од прописаног износа овим тарифним бројем;

2. Накнада за површине односно објекте за оглашавање преко  $100m^2$  плаћа се тако што се за првих  $12m^2$  плаћа износ накнаде прописан овим тарифним бројем, за део површине преко  $12m^2$  до  $100m^2$ , накнада се плаћа 40% од прописаног износа овим тарифним бројем и за део површине преко  $100m^2$ , накнада се плаћа 50% од прописаног износа овим тарифним бројем.

4. Накнада по овом тарифном броју плаћа се до 15. у месецу за претходни месец на основу задужења надлежног Одсека за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија, а по претходно издатом акту комуналног инспектора Општинске управе општине Љубовија.

Комунални инспектор је у обавези да један примерак акта из става 1. ове тачке, достави надлежном Одсеку за локалну пореску администрацију, са следећим подацима:

- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;
- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становања физичког лица.



**Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу**

**Тарифни број 3.**

1. За коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, за сваки цео и започети м<sup>2</sup> простора који се користи, утврђује се накнада дневно, и то:

	динара
- I зона	100,00
- II зона	80,00
- III зона	50,00
- IV зона	30,00

2. Накнада из овог тарифног броја плаћа се сразмерно времену коришћења.

3. Накнада из ове тачке по основу заузећа јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења односно извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према Закону о планирању и изградњи.

4. Накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа у сврху довођења објеката у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

5. Накнада по овом тарифном броју плаћа се на основу задужења надлежног Одсека за локалну пореску администрацију Општинске управе општине Љубовија, а по претходно издатом одобрењу комуналног инспектора Општинске управе општине Љубовија.

Комунални инспектор је у обавези да један примерак одобрења достави надлежном Одсеку за локалну пореску администрацију, са следећим подацима:

- о врсти, висини и периоду задужења;
- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;
- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становања физичког лица.

6. Наплата таксе из овог тарифног броја неће се вршити за заузимање јавних површина грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова у трајању не дужем од три дана.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина за територију општине Љубовија, садржан је у члану 6. став 1. тачка 5) и члан 7. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник Републике Србије“, број 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 – усклађени дин. изн, 124/14 – усклађени дин. изн, 95/15 – усклађени дин. изн, 83/16, 91/16, 104/16 – др. закон, 96/17– усклађени дин. износи, 89/18– усклађени дин. износи и 95/18-др.закон) и члану 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, бр. 95/18).

Одредбама члана 6. Закона о финансирању локалне самоуправе предвиђено је да јединици локалне самоуправе припадају приходи који се остваре на њеној територији, набројани у тач. 1-14, у оквиру којих су у тачки 5) предвиђене накнаде за коришћење јавних добара.

Одредбама члана 7. истог закона у ставу 2. је предвиђено да скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком утврђује стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада, у поступку утврђивања буџета за наредну годину.

Одредбама члана 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара, којим су између осталих прописане и накнаде за коришћење јавних површина, предвиђено је да се актом скупштине јединице локалне самоуправе утврђује висина накнаде за коришћење јавних површина, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде.

Највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан је у Прилогу 12. Закона о накнадама за коришћење јавних добара и то:

Ред. број	Врста накнаде	Основица	Највиши износ накнаде - дневно (динара)
1.	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	m <sup>2</sup>	122,00
2.	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	m <sup>2</sup>	100,00
3.	Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу	m <sup>2</sup>	180,00

Чланом 277. став 1. Закона о накнадама за коришћење јавних добара предвиђена је обавеза доношења акта скупштине јединице локалне самоуправе из члана 239. став 3. Закона, у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

Закон о накнадама за коришћење јавних добара ступио је на снагу 16. децембра 2018. године, а примењује се од 1. јануара 2019. године, па је у складу са тим потребно усвојити Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине

Љубовија, како би се у буџету општине обезбедио континуитет у остваривању прихода по основу коришћења јавних површина.

Износи накнада за 2019. годину су утврђени у складу са критеријумима предвиђеним чланом 239. Закона о накнадама за коришћење јавних добара и утврђују се први пут, с обзиром на то да се Закон примењује од 1. јануара 2019. године. Напомињемо да се приликом утврђивања износа накнада пошло од износа локалних комуналних такси за коришћење јавних површина, које су биле утврђене по основу Закона о финансирању локалне самоуправе.

Општинско веће општине Љубовија на седници одржаној дана 05.03.2019. године утврдило је предлог Одлуке и предлаже Скупштини општине Љубовија да исту усвоји у датом тексту.

### **ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА**